

РАЗРАБОТКА И ПРИМЕНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАТАЛОГА ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В ЦЕЛЯХ ЭФФЕКТИВНОГО РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

В статье рассмотрены вопросы эффективности государственного управления, касающиеся обеспечения экономии средств государственного бюджета и создания условий для повышения конкурентоспособности продукции пожарно-технического и аварийно-спасательного назначения.

Ключевые слова: *пожарно-техническая и аварийно-спасательная продукция, Федеральная система каталогизации продукции, Единый кодификатор предметов снабжения, федеральный каталог продукции, предмет снабжения, стандартный формат описания, каталожное описание, федеральный номенклатурный номер*

В современных экономических условиях особую значимость приобретает повышение эффективности государственного управления и контроля за разработкой, поставкой, эксплуатацией и утилизацией пожарно-технической и аварийно-спасательной продукции (далее – ПТ и АСП), поставляемой для федеральных государственных нужд МЧС России [1]. При этом управляющее воздействие должно быть направлено на обеспечение экономии средств государственного бюджета и создание условий для повышения конкурентоспособности продукции пожарно-технического и аварийно-спасательного назначения, как на российском рынке, так и на рынках зарубежных стран.

Одним из таких направлений, способных эффективно обеспечить решение указанных задач, является применение федерального каталога продукции (далее – ФКП) для федеральных государственных нужд.

ФКП применяется при размещении заказов на поставки ПТ и АСП для федеральных государственных нужд МЧС России с учетом требований нормативных правовых актов в области конкурсного размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в системе МЧС России.

Организации и предприятия – разработчики (производители) ПТ и АСП применяют ФКП при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке продукции в целях выбора типовой (базовой) продукции требуемого технического уровня и при создании и поставках современной ПТ и АСП [2].

Отраслевая подсистема каталогизации ПТ и АСП для федеральных государственных нужд МЧС России является составной частью Федеральной системы каталогизации продукции (далее – ФСКП) для федеральных государственных нужд и функционирует в соответствии с требованиями нормативных документов ФСКП.

В соответствии с Единым кодификатором предметов снабжения для федеральных государственных нужд (далее – ЕКПС) [3] ФКП группы и разделы продукции закреплены за определенными Федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ).

На МЧС России возложена ответственность за формирование и ведение группы 42 «Противопожарное и спасательное оборудование» ЕКПС [3] ФКП, включающая в себя разделы 4210 «Пожарные машины, оборудование и инвентарь», 4240 «Аварийно-спасательные средства специализированные», а также участие в согласовании 85 разделов ФКП с центрами каталогизации ФОИВ, ответственными за разработку и ведение этих разделов.

В соответствии с приказами МЧС России № 546 [4] и № 273 [5] разработку и ведение раздела 4210 «Пожарные машины, оборудование и инвентарь» ЕКПС [3] ФКП осуществляет ФГБУ ВНИИПО МЧС России, разработку и ведение раздела 4240 «Аварийно-спасательные средства специализированные» ЕКПС [3] ФКП – ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Обобщение работ по каталогизации продукции для государственных нужд МЧС России проводит ФГБУ ВНИИПО МЧС России – центр каталогизации МЧС России.

Для включения продукции в ФКП проводят ее идентификацию:

определяют утвержденное наименование по перечню утвержденных наименований предметов снабжения;

проводят классификацию по ЕКПС и с использованием стандартного формата описания, разрабатывают каталожное описание, содержащее сведения о характеристиках продукции.

При включении ПТ и АСП в ФКП проводят экспертизу, в ходе которой на основе каталожного описания осуществляется их сравнение с имеющимися в ФКП аналогами. По результатам сравнения принимается решение о целесообразности включения ПТ и АСП в ФКП. ПТ и АСП, включенной в ФКП, присваивается тринадцатизначный федеральный номенклатурный номер.

ФКП содержит сведения о номенклатуре и характеристиках отдельных предметов снабжения и является единой информационной базой для всех учреждений, организаций и промышленных предприятий России, обеспечивает их эффективное взаимодействие и предназначен для управления номенклатурой и качеством разрабатываемых и закупаемых предметов снабжения, решения проблем их технического обеспечения (размещения заказов, учета накопления и движения запасов, автоматизации складской деятельности и др.) и утилизации.

Каталогизация ПТ и АСП осуществляется центром каталогизации МЧС России совместно с представителями организаций и предприятий – разработчиков (производителей) ПТ и АСП. По результатам работы информация размещается на официальном интернет-сайте ФГБУ ВНИИПО МЧС России <http://www.vniipo.ru> в разделе «Деятельность» – «Центр каталогизации МЧС России» – «Каталог предметов снабжения МЧС России», там же размещена информация по разделам 4210 «Пожарные машины, оборудование и инвентарь», 4240 «Аварийно-спасательные средства специализированные» ЕКПС [3] ФКП, представлена информация по процедурам разработки каталожных описаний предметов снабжения, присвоения федеральных номенклатурных номеров предметам снабжения, структуре подведомственных разделов, стандартные форматы описания предметов снабжения и нормативные документы по каталогизации продукции для федеральных государственных нужд.

В практическом плане использование массива информационных данных ФКП позволит:

создать единое информационное обеспечение решения задач планирования развития, заказов, закупок, эксплуатации, ремонта и утилизации ПТ и АСП;

оперативно и точно оценить последствия вариантов решений, принимаемых при выполнении плана оснащения подразделений МЧС России современными техническими средствами и техникой, в рамках исполнения государственного оборонного заказа и вне государственного оборонного заказа;

определить целесообразность создания и состав новых образцов ПТ и АСП при обосновании перспектив развития на основе более полного сопоставительного анализа предметов снабжения и их важнейших комплектующих для исключения дублирования;

выявить однотипные (одинаковые) комплектующие изделия различных образцов ПТ и АСП, неразличимые в настоящее время из-за отличающихся названий и обозначений, в целях оптимизации размещения заказов и структуры кооперации промышленности;

организовать электронный обмен информацией о номенклатуре и характеристиках ПТ и АСП между организациями, участвующими в реализации государственного оборонного заказа и вне государственного оборонного заказа.

Каталогизация является обязательным элементом в организации эффективной системы материально-технического обеспечения, обеспечивает однозначную идентификацию предметов снабжения на основе присвоения федерального номенклатурного номера. Федеральный номенклатурный номер и другая информация, получаемая в результате каталогизации, используется в системе учета и управления материальными запасами для поддержки процессов заказа, поставок, хранения, эксплуатации, ремонта и утилизации ПТ и АСП.

На данный момент в отраслевой подсистеме каталогизации ПТ и АСП для федеральных государственных нужд МЧС России требуется на отраслевом уровне координировать работу заказывающих подразделений МЧС России с представителями предприятий пожарно-спасательной отрасли по каталогизации производимой продукции. На сегодняшний день при разработке (модернизации), заказе, поставке и эксплуатации ПТ и АСП не реализуются требования процедуры каталогизации [2].

Отсутствие реализации задач каталогизации ПТ и АСП не позволяет в полной мере достичь:

обеспечения единой системы описания и идентификации продукции;

создания полноценных разделов ФКП для федеральных государственных нужд МЧС России в части ПТ и АСП;

информационного сопровождения процедур разработки, заказа, поставки и эксплуатации ПТ и АСП;

сокращения дублирования и учета номенклатуры существующей ПТ и АСП.

В настоящее время в целях совершенствования государственного регулирования функционирования ФСКП заинтересованными ФОИВ и государственными корпорациями были подготовлены изменения в законодательные акты Российской Федерации:

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 23, ч. 2 и 4.1) [6];

Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (ст. 4.1, ч. 3) [7].

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О Федеральной системе каталогизации продукции для федеральных государственных нужд».

С учетом вышеуказанного, создание отраслевой подсистемы каталогизации ПТ и АСП для федеральных государственных нужд МЧС России на ведомственном уровне с учетом действующих и планируемых к реализации законодательных основ является актуальной задачей, и ее решение на современном этапе диктуется практической необходимостью, как одной из важнейших составляющих федерального заказа.

Список литературы

1. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868.
2. ГОСТ Р 15.301-2016. Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство.
3. ЕК 001-2014. Единый кодификатор предметов снабжения для федеральных государственных нужд: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.11.2014 г. № 7-ек.
4. Об утверждении Положения о системе каталогизации продукции для государственных нужд МЧС России: приказ МЧС России от 18.07.2005 г. № 546.
5. О внесении изменений в приказ МЧС России от 18.07.2005 г. № 546: приказ МЧС России от 04.05.2009 г. № 273.
6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федер. закон Рос. Федерации от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 марта 2013 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 марта 2013 г. (в ред. Федер. закона от 31.07.2020 № 249-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О государственном оборонном заказе: Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2012 г. № 275-ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 дек. 2012 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2012 г. (в ред. Федер. закона от 31.07.2020 № 283-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Материал поступил в редакцию 31.08.2020 г.

Студенов Сергей Викторович – начальник отдела. Тел. (495) 524-82-21; **Мазаев Кирилл Александрович** – заместитель начальника отдела – начальник сектора; **Шестаев Анатолий Алексеевич** – начальник сектора, кандидат технических наук; **Ермакова Наталья Александровна** – старший научный сотрудник; **Заплатов Евгений Александрович** – старший научный сотрудник (Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России)), г. Балашиха, Московская область, Россия.

S.V. Studenov, K.A. Mazaev, A.A. Shestaev, N.A. Ermakova, E.A. Zaplatov

ELABORATION AND APPLICATION OF THE FEDERAL PRODUCT CATALOG FOR FEDERAL STATE NEEDS FOR THE PURPOSE OF EFFECTIVE RESOURCE SUPPLY IN THE SYSTEM OF THE EMERCOM OF RUSSIA

The article deals with the issues of public administration efficiency related with the saving of the state budget as well as formation of conditions for increasing the competitiveness of fire-technical and emergency-rescue products.

Keywords: *fire-technical and emergency-rescue products, Federal system of product cataloging, Unified codifier of supplies, federal product catalog, supply, standard description format, catalog description, federal nomenclature number*

Sergey V. Studenov – Head of Department. Phone (495) 524-82-21; **Kirill A. Mazaev** – Deputy Head of Department – Chief of Sector; **Anatoly A. Shestaev** – Chief of Sector, Candidate of Technical Sciences; **Natalia A. Ermakova** – Senior Researcher; **Evgeny A. Zaplatov** – Senior Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.