

УДК 614.849

doi: 10.37657/vniipo.avpb.2022.89.37.006

**МОДИФИКАЦИЯ ПЕРЕЧНЯ РАБОТ И УСЛУГ,
ВЫПОЛНЯЕМЫХ ПРИ МОНТАЖЕ,
ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И РЕМОНТЕ
СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

Владимир Александрович Сорокин, Ирина Федоровна Зенкова, Олег Иванович Федулкин

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы обеспечения выполнения лицензионного требования, предусматривающего наличие у соискателя лицензии или лицензиата минимального перечня оборудования, в условиях изменения перечня работ и услуг, входящих в состав деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Затронут вопрос о внесении изменений в реестр лицензий при указанных условиях. Кратко изложены особенности осуществления лицензионного контроля.

Ключевые слова: лицензия, изменение состава работ, реестр, перечень оборудования, пожарная безопасность

Для цитирования: Сорокин В.А., Зенкова И.Ф., Федулкин О.И. Модификация перечня работ и услуг, выполняемых при монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: актуальные вопросы // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2022. № 3 (13). С. 56–60. <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2022.89.37.006>.

CURRENT ISSUES OF MODIFICATION OF THE LIST OF WORKS AND SERVICES PERFORMED DURING INSTALLATION, MAINTENANCE AND REPAIR OF FIRE SAFETY EQUIPMENT OF BUILDINGS AND STRUCTURES

Vladimir A. Sorokin, Irina F. Zenkova, Oleg I. Fedulkin

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.

Abstract. The article considers the license requirement fulfillment which provides that a license applicant or license holder has a minimum list of equipment, in conditions of changes in the list of works and services included in the activities of installation, maintenance and repair of fire safety equipment of buildings and structures. The issue concerning alteration to the register of licenses under these conditions is examined. The peculiarities of implementation of licensing control are briefly considered.

Keywords: license, change in operation list, register, equipment list, fire safety

Forcitation: Sorokin V.A., Zenkova I.F., Fedulkin O.I. Current issues of modification of the list of works and services performed during installation, maintenance and repair of fire safety equipment for buildings and structures. Aktual'nye Voprosy Pozharnoi Bezopasnosti – Current Fire Safety Issues, 2022, no. 3, pp. 56-60. (In Russ.). <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2022.89.37.006>.

Введение

В современных условиях формирование нормативной правовой базы документов (нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти), регламентирующих осуществление различных видов деятельности, проводится с учетом требований первоочередных задач развития общества. Одновременно вектор необходимых изменений и предполагаемые сроки модернизации управленческого процесса определяются необходимостью поэтапного внедрения цифровизации в государственные системы регулирования, с учетом уровня развития технического прогресса.

Изложение основного материала исследования

Порядок внесения изменений в нормы, регламентирующие лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности, соответствует приведенной выше концепции. При этом соблюдение актуальных требований законодательства при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в области пожарной безопасности является обязательным.

Рассматриваемые в статье вопросы, связанные с модификацией перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – перечень работ), обусловлены регулярным анализом предложений, содержащихся в обращениях, поступивших от предпринимательского сообщества, а также гармоничным совершенствованием системы обеспечения пожарной безопасности.

Итак, с 1 марта 2022 года вступила в силу актуализированная редакция перечня работ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации [1]:

дополнена пунктом «монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ»;

содержит новый пункт «монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов», объединяющий в себе два пункта предыдущей редакции.

Следует отметить, что к лицензионным требованиям, обязательным при выполнении работ и услуг, составляющих данный вид деятельности, относится наличие у лицензиата инструментов, технических средств, оборудования и средств измерения (далее – оборудование) согласно утвержденному минимальному перечню [2]. В целях обеспечения выполнения данного требования МЧС России издан соответствующий приказ [3], учитывающий новую редакцию перечня работ.

Далее, анализ обращений показал целесообразность более подробного рассмотрения необходимости внесения изменений в реестр лицензий применительно к действующей лицензии МЧС России – в связи с утверждением новой

редакции перечня работ. Согласно изменениям [4], вступившим в силу с 1 марта 2022 года, взамен переоформления лицензии введена процедура внесения изменений в реестр лицензий.

Случаи, при которых осуществляется внесение изменений в реестр лицензий МЧС России, установлены положениями ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» [5]. При этом с 1 января 2021 года [6] информация о наличии лицензии либо внесении изменений в действующую лицензию подтверждается соответствующей записью в реестре лицензий (без использования бланка лицензии).

Следовательно, основанием для внесения изменений в реестр лиц, в том числе, может являться:

изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

изменение в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности.

Одновременно положением о лицензировании [7] определено, что если лицензиат намерен выполнять новые работы (оказывать новые услуги), составляющие лицензируемую деятельность и не предусмотренные реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются работы и услуги, которые лицензиат намерен выполнять и оказывать, а также сведения, подтверждающие соответствие установленным для данных работ и услуг лицензионным требованиям.

Таким образом, внесение изменений в реестр лицензий необходимо, если новым перечнем работ предусмотрены работы и услуги, ранее в состав действующей лицензии не входившие. Например, с 1 марта 2022 года лицензии предоставляются на выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов. Ранее указанные направления входили в состав перечня работ как отдельные элементы.

Из этого следует, что если лицензия, предоставленная до вступления в силу изменений в наименовании перечня работ, включала в себя оба этих направления, то внесение изменений в реестр лицензий не требуется, если только одно – то внесение указанных изменений обязательно.

Соответственно, учитывая изложенное, для обеспечения выполнения лицензионного требования о наличии минимального перечня оборудования и инструментов лицензиат, в случае если внесение изменений в реестр лицензий применительно к действующей лицензии при смене наименования вида работ и услуг не требуется, обязан иметь оборудование (собственное или принадлежащее на законном основании, предусматривающем право владения и пользования) в соответствии с минимальным перечнем, утвержденным новой редакцией приказа МЧС России [8] (срок действия приказа – до 1 сентября 2026 года).

Следует дополнить, что в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований не проводятся. При этом предусмотрен механизм направления лицензиатами сведений о соответствии лицензионным требованиям каждые три года со дня предоставления лицензии.

В 2022 году в связи с особенностями осуществления разрешительной деятельности в Российской Федерации [9] при наступлении у лицензиата в 2022

году срока периодического подтверждения соответствия указанная процедура будет считаться пройденной.

Выводы и перспективы дальнейших исследований

Порядок внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, положения которых регламентируют лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности, носит согласованный характер. Такой подход позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям соответствовать установленным лицензионным требованиям.

В дальнейшем практику анализа обращений и подготовки соответствующих обзоров целесообразно продолжить, так как формат указанного информационного обеспечения имеет не только исследовательское, но и практическое значение.

Список литературы

1. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 20.07.2021 № 1223.
2. О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18 нояб. 1994 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О внесении изменений в приказ МЧС России от 31 июля 2020 г. № 571: приказ МЧС России от 12.02.2022 № 93.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 мая 2021 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 2 июня 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апр. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 апр. 2011 г. (в ред. Федер. закона от 30.12.2021 № 490-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 27 дек. 2019 г. № 478-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27 дек. 2019 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23 дек. 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128.
8. Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571.

9. Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году: постановление Правительства Рос. Федерации от 12.03.2022 № 353.

**Статья поступила в редакцию 10.08.2022;
одобрена после рецензирования 17.08.2022;
принята к публикации 24.08.2022.**

Сорокин Владимир Александрович – начальник сектора; **Зенкова Ирина Федоровна** – кандидат технических наук, старший научный сотрудник; **Федулкин Олег Иванович** – научный сотрудник.

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Vladimir A. Sorokin – Chief of Sector; **Irina F. Zenkova** – Candidate of Technical Sciences, Senior Researcher; **Oleg I. Fedulkin** – Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.