

УДК 614.842/849

ОБЗОР АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22.07.2008 № 123-ФЗ «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» (IV КВАРТАЛ 2022 Г.)

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

С момента вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и перехода большей части продукции в область регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 отмечается увеличение количества и обращений от органов государственной власти, организаций и граждан с запросами о необходимости разъяснения отдельных положений Технического регламента, относящихся к вопросам подтверждения соответствия и оценки соответствия продукции. С целью обеспечения всестороннего доведения актуальной информации до заинтересованных лиц специалистами института принято решение о проведении ежеквартального анализа наиболее значимых, повторяющихся запросов и размещении мнений ФГБУ ВНИИПО МЧС России в открытом доступе для пользователей электронного журнала «Актуальные вопросы пожарной безопасности».

Для удобства читателей настоящий обзор построен по принципу вопрос – ответ. Ниже приведена информация по вопросам из обращений, поступивших в ФГБУ ВНИИПО МЧС России в III квартале 2022 года.

Вопрос. В орган по сертификации поступила заявка на проведение подтверждения соответствия строительного материала требованиям Технического регламента в форме сертификации. Может ли быть заявителем при сертификации иностранное лицо?

Ответ. В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» заявитель – физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия.

В п. 5 ст. 145 Технического регламента установлено, что декларирование соответствия продукции требованиям Технического регламента может осуществляться юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в каче-

стве индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые являются изготовителями (продавцами) продукции, либо юридическим лицом или физическим лицом, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполняющими по договору функции иностранного изготовителя (продавца) в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям Технического регламента, а также несущими ответственность за нарушение указанных требований.

При этом требований к лицу, обращающемуся за получением сертификата, Технический регламент не предъявляет.

Таким образом, иностранное лицо (изготовитель, продавец продукции) имеет право обратиться в аккредитованный орган по сертификации в качестве заявителя с заявкой на проведение сертификации продукции на соответствие требованиям Технического регламента.

Вопрос. *Подлежат ли кабельные линии обязательному подтверждению соответствия требованиям Технического регламента?*

Ответ. Ч. 2 ст. 82 Технического регламента содержит требование к кабельным линиям и электропроводке систем противопожарной защиты (далее – кабельные линии, СПЗ) о необходимости сохранения ими работоспособности в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.

Однако в общий перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 146 Технического регламента), кабельные линии СПЗ не включены и обязательному подтверждению соответствия (в форме сертификации или декларирования) требованиям Технического регламента не подлежат.

В соответствии со ст. 144 Технического регламента оценка соответствия продукции требованиям технического регламента может проводиться в форме исследований (испытаний). Для оценки соответствия кабельных линий и электропроводки требованиям Технического регламента достаточно проведения испытаний указанной продукции по ГОСТ Р 53316-2021 «Электропроводки. Сохранение работоспособности в условиях стандартного температурного режима пожара. Методы испытаний» в аккредитованной испытательной лаборатории.

Дополнительно: ГОСТ Р 53316-2021 включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.07.2020 № 1190, и Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Технического регламента и осуществления оценки соответствия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р.

Для кабельных линий может быть проведена сертификация в рамках добровольных систем сертификации продукции.

При этом ст. 145 технического регламента установлено, что подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Добровольное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции)

требованиям пожарной безопасности осуществляется в форме добровольной сертификации.

Ст. 147 технического регламента устанавливает порядок проведения сертификации без указания на ее обязательность или добровольность. Таким образом, сертификация кабельных линий СПЗ в рамках добровольных систем должна проводиться в соответствии с указанной статьей, устанавливающей необходимость наличия аккредитации органа по сертификации и испытательной лаборатории (центра).

Вопрос. *Прошу разъяснить порядок применения положений ГОСТ 30244-94 «Материалы строительные. Методы испытаний на горючесть» (Метод I) при проведении сертификационных испытаний минераловатных теплоизоляционных изделий, кашированных алюминиевой фольгой (с клеевым слоем).*

Ответ. П. 6.1 ГОСТ 30244-94 регламентирована область применения стандарта. Метод применяют для однородных строительных материалов. Для слоистых материалов метод может использоваться в качестве оценочного.

В этом же п. 6.1 даны определения однородных и слоистых материалов.

Однородные материалы – материалы, состоящие из одного вещества или равномерно распределенной смеси различных веществ.

Слоистые материалы – материалы, изготовленные из одного и более слоев однородных материалов.

С учетом представленных определений минеральную вату, кашированную алюминиевой фольгой, следует считать слоистым материалом (изделием), при этом, по мнению специалистов института, исходя из опыта соответствующих испытаний, в качестве каждого из слоев для испытаний готовятся отдельно образцы самой минеральной ваты с остатками клея и отдельно образцы фольги с нанесенным на нее клеем. Такой подход обоснован тем обстоятельством, что выделить слой клея из реального готового изделия (от фольги и ваты) не представляется возможным.

Таким образом, выводы о группе горючести изделия могут быть сделаны по результатам испытаний образцов фольги и образцов минеральной ваты.

Вопрос. *Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», признана утратившей силу ч. 4 ст. 148 Технического регламента, которая устанавливала требование о необходимости аттестации специалистов (экспертов) органа по сертификации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Прошу разъяснить необходимость прохождения аттестации специалистами (экспертами) по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности в соответствии с Критериями аккредитации и приказом МЧС России от 26.07.2018 № 299 в настоящее время.*

Ответ. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» признана утратившей силу ч. 4 ст. 148 Технического регламента, которая устанавливала требование о необходимости аттестации специалистов (экспертов) органа по сертификации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Одновременно в соответствии с п. 5.4 Критериев аккредитации органов по сертификации продукции, услуг (далее – Критерии аккредитации) (утверждены приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 26.10.2020 № 707) дополнительным требованием для органов по сертификации продукции, выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности в соответствии с Техническим регламентом Российской Федерации (далее – ОС), является наличие у работников, участвующих в выполнении работ по подтверждению соответствия, аттестации, порядок прохождения которой установлен федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Исходя из приведенной формулировки, необходимость аттестации работников ОС определяется не наличием соответствующего требования в Техническом регламенте, а фактом выполнения органом по сертификации работы по подтверждению соответствия продукции требованиям пожарной безопасности в соответствии с техническим регламентом Российской Федерации.

Таким образом, наличие аттестации у работников ОС, выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции требованиям Технического регламента, является обязательным требованием до внесения соответствующих изменений в Критерии аккредитации.

Вопрос. Федеральным законом от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены требования к мусоропроводам (ст. 139 Технического регламента). Каким образом проводится подтверждение соответствия указанной продукции требованиям Технического регламента?

Ответ. В общий перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (ст. 146 Технического регламента), мусоропроводы не включены и обязательному подтверждению соответствия (в форме сертификации или декларирования) требованиям Технического регламента не подлежат.

В соответствии со ст. 144 Технического регламента оценка соответствия продукции требованиям технического регламента может проводиться в форме исследований (испытаний). Для оценки соответствия мусоропроводов требованиям Технического регламента достаточно проведения испытаний указанной продукции по ГОСТ Р 53304-2009 «Стволы мусоропроводов. Метод испытания на огнестойкость» в аккредитованной испытательной лаборатории, включенной в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.07.2020 № 1190, и в Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Технического регламента и осуществления оценки соответствия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р.

Вопрос. Наша организация планирует наладить выпуск стеновых и кровельных сэндвич-панелей. Проинформируйте о необходимости подтверждения соответствия указанной продукции требованиям пожарной безопасности в соответствии с российским законодательством. Достаточно ли проведения испытаний для выпуска в обращение указанной продукции? Какие требования в этом случае предъявляются к испытательной лаборатории?

Ответ. Строительные конструкции (в том числе на основе сэндвич-панелей стеновых и кровельных) (далее – строительные конструкции) являются объектом регулирования Технического регламента в случае, если к ним предъявляются требования по огнестойкости или классу пожарной опасности.

В общий перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности в форме сертификации или декларирования соответствия, изложенный в ст. 146 Технического регламента, строительные конструкции не включены. Таким образом, строительные конструкции не подлежат обязательному подтверждению соответствия (в форме сертификации или декларирования) требованиям Технического регламента.

В соответствии со ст. 144 формой оценки соответствия строительных конструкций требованиям Технического регламента могут являться исследования (испытания) по методам, изложенным в стандартах, включенных в соответствующие перечни документов по стандартизации к Техническому регламенту.

Ст. 145 Технического регламента установлено, что подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Добровольное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в форме добровольной сертификации.

Ст. 147 Технического регламента определяет порядок проведения сертификации без уточнения ее обязательности или добровольности. Испытания в целях сертификации проводятся испытательными лабораториями, прошедшими аккредитацию на право проведения работ (ч. 21 ст. 147 Технического регламента).

В соответствии с п. 1 ст. 31 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия, осуществляется национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Исходя из изложенного, испытательная лаборатория, проводящая испытания строительных конструкций на соответствие требованиям Технического регламента, должна быть аккредитована в национальной системе аккредитации.

Вопрос. Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» из перечня схем сертификации, используемых при подтверждении соответствия продукции требованиям Технического регламента, исключена схема 5с. Какие мероприятия должен выполнить орган по сертификации, выдавший сертификат, для поддержания его действия?

Ответ. По мнению специалистов института, при проведении планового инспекционного контроля орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия по схеме 5с, должен провести проверку в объеме, предусмотренном для схемы 4с (включая анализ состояния производства).

При проведении инспекционного контроля орган по сертификации должен пользоваться положениями ГОСТ Р 58984-2020 «Оценка соответствия. Порядок проведения инспекционного контроля в процедурах сертификации».

Результат инспекционного контроля оформляется актом. При выявлении недостатков в акте указывают на необходимость разработки корректирующих мероприятий по их устранению.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений: а) считать действие сертификата соответствия подтвержденным; б) приостановить действие сертификата соответствия; в) прекратить действие сертификата соответствия.

Вопрос. Федеральным законом от 14.07.2022 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» признана утратившей силу ч. 4 ст. 148 Технического регламента, которая устанавливала требование о необходимости наличия в составе организации, претендующей на аккредитацию в качестве органа по сертификации на соответствие требованиям Технического регламента, аккредитованной испытательной лаборатории с аналогичной областью аккредитации. Прошу разъяснить порядок взаимодействия организации, претендующей на аккредитацию в качестве органа по сертификации на соответствие требованиям Технического регламента, с испытательными лабораториями с аналогичной областью аккредитации.

Ответ. Действительно, в настоящее время ч. 4 ст. 148 Технического регламента утратила силу.

Наличие у организации, претендующей на аккредитацию в качестве органа по сертификации на соответствие требованиям Технического регламента, аккредитованной испытательной лаборатории с аналогичной областью аккредитации, не является обязательным требованием.

Взаимодействие аккредитованных органа по сертификации и испытательной лаборатории должно осуществляться на основе договора (соглашения) между ними, заключенного на основании требования п. 6.2.2.3. ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012 «Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг».

Вопрос. Прошу разъяснить, существуют ли требования к маркировке остекления противопожарных дверей?

Ответ. Требования к маркировочным табличкам и отдельным элементам заполнения проемов приведены в ГОСТ Р 59642-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проемов в противопожарных преградах. Общие требования к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы контроля». Согласно п. 4.1.7.3 ГОСТ Р 59642-2021 маркировка остекления двери должна содержать: наименование или товарный знак предприятия-изготовителя; данные по пожаростойкости; дату изготовления (месяц и год). Маркировка на остекление наносится любым не снижающим прочность изделия способом, обеспечивающим сохранность маркировки при транспортировании, хранении и эксплуатации изделия. Маркировочные знаки должны быть разборчивыми, легко читаемыми и нанесенными в доступном для осмотра месте. Места, способ и размеры маркировок должны быть указаны в нормативной документации на конкретное изделие. Закрашивание маркировки в процессе эксплуатации не допускается.

Вместе с тем противопожарное нормирование в Российской Федерации не предъявляет требований к показателям пожаростойкости светопропускающих элементов при оценке соответствия продукции по методу, установленному ГОСТ Р 53308-2009 «Конструкции строительные. Светопрозрачные ограждающие конструкции и заполнения проемов. Метод испытаний на огнестойкость». Показатели пожаростойкости, способы нанесения маркировки и виды испытаний можно найти в нормативных документах на соответствующие изделия. Напри-

мер, для пожаростойких многослойных стекол данная информация изложена в ГОСТ 30826-2014 «Стекло многослойное. Технические условия».

Вопрос. *Каким образом проводится подтверждение соответствия фасадов требованиям Технического регламента? Должны ли иметь аккредитацию органы по сертификации и испытательные лаборатории, участвующие в сертификации фасадов в рамках добровольных систем сертификации продукции?*

Ответ. Технический регламент содержит требования к строительным конструкциям (в том числе, к фасадным системам).

При этом строительные конструкции не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона (ст. 146 Технического регламента).

В соответствии со ст. 144 формой оценки соответствия указанной продукции требованиям Технического регламента могут быть исследования (испытания).

В случае добровольной сертификации строительных конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности следует руководствоваться положениями Технического регламента в части требований к выполняющим работы по сертификации органам по сертификации и испытательным лабораториям.

Так, ч. 1 ст. 145 установлено, что подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ст. 147 Технического регламента устанавливает порядок проведения сертификации без уточнения ее обязательности или добровольности.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» орган по сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Согласно ч. 1 ст. 147 Технического регламента сертификация продукции проводится органами, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Испытания проводятся испытательными лабораториями, прошедшими аккредитацию на право проведения работ (ч. 21 ст. 147 Технического регламента).

Исходя из изложенного, по мнению специалистов института, органы по сертификации и испытательные лаборатории, выполняющие работы по добровольной сертификации строительных конструкций, должны быть аккредитованы в национальной системе аккредитации. Требования к ним установлены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

Материал (поступил в редакцию 11.10.2022 г.) подготовили:

Е.Н. МИЗИНА, ст. науч. сотр.;

В.А. ТУМАКОВ, зам. нач. отд., нач. сектора;

Е.Ю. РОМАНОВА, ст. науч. сотр.;

Е.Н. ТКАЧЕНКО, ст. науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)