

УДК 614.842/849

ОБЗОР АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА «О ТРЕБОВАНИЯХ К СРЕДСТВАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПОЖАРОТУШЕНИЯ» (ТР ЕАЭС 043/2017) (IV КВАРТАЛ 2022 Г.)

Средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения являются важнейшей продукцией, применяемой для целей сохранения жизни и здоровья человека, а также обеспечения безопасности объектов защиты (зданий, сооружений, технологических установок, транспортных средств, агрегатов и иного имущества).

Подтверждение соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (далее – продукция) осуществляется в форме сертификации и декларирования соответствия. Наличие сертификата соответствия или декларации о соответствии является основанием для свободного выпуска в обращение продукции на рынке и применения ее по назначению.

С момента вступления в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) отмечается увеличение количества и обращений от органов государственной власти, организаций и граждан с запросами о необходимости разъяснения требований права ЕАЭС и положений ТР ЕАЭС 043/2017, относящихся к вопросам подтверждения соответствия продукции. С целью обеспечения всестороннего доведения информации до заинтересованных лиц специалистами института принято решение о проведении ежеквартального анализа наиболее значимых, повторяющихся запросов и размещении мнений ФГБУ ВНИИПО МЧС России в открытом доступе для пользователей электронного журнала «Актуальные вопросы пожарной безопасности».

Для удобства читателей настоящий обзор построен по принципу вопрос – ответ. Ниже приведена информация по вопросам из обращений, поступивших в ФГБУ ВНИИПО МЧС России в III квартале 2022 года.

Вопрос. 01.07.2022 вступило в действие Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 «О внесении изменений в решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.11.2019 № 200» (далее – Решение Коллегии ЕЭК № 163). Каковы сроки действия сертификатов соответствия рукавов пожарных напорных требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, прошедших процедуру подтверждения соответствия путем применения требований ГОСТ Р 51049-2008?

Ответ. По мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, с момента вступления в действие Решения Коллегии ЕЭК № 163 рукава пожарные напорные, сертифицированные на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 путем применения ГОСТ Р 51049-2008, формально не соответствуют требованиям технического регламента по следующим основаниям:

- в поле сертификата соответствия «Дополнительная информация» приводятся конкретные пункты требований ГОСТ Р 51049-2008, путем применения которых обеспечивалось выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017;

• некоторые требования и методы испытаний, а также условия исследований, предусмотренные ГОСТ Р 51049-2019, отличны от ГОСТ Р 51049-2008.

Таким образом, при проведении инспекционного контроля орган по сертификации должен отменить действие ранее выданных сертификатов соответствия на рукава пожарные напорные по основанию, предусмотренному подп. б) п. 82 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44, – несоответствие продукции требованиям технического регламента.

Предложения:

заявителям (держателям сертификатов соответствия) направить в органы по сертификации, выдавшие сертификаты соответствия, письменные обращения с просьбой о переносе сроков проведения очередного планового инспекционного контроля на 6 мес. в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

органам по сертификации при поступлении соответствующих обращений от заявителей (держателей сертификатов соответствия) перенести сроки проведения очередного планового инспекционного контроля на 6 мес.;

заявителям (держателям сертификатов соответствия) и органам по сертификации обеспечить проведение сертификации рукавов пожарных напорных требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 путем применения требований ГОСТ Р 51049-2019 до проведения очередного планового инспекционного контроля.

Вопрос. ТР ЕАЭС 043/2017 устанавливаются требования к тепловизорам, входящим в состав дополнительного снаряжения пожарных (далее – тепловизоры пожарные). При этом перечни стандартов, предназначенные для обеспечения действия ТР ЕАЭС 043/2017 (далее – Перечень стандартов), не содержат документов по стандартизации, путем применения которых обеспечивается выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017. Каким образом изготовителю, уполномоченному изготовителем лицу, продавцу обеспечить выпуск в обращение на рынок тепловизоров пожарных, не нарушив при этом законодательство Российской Федерации и право ЕАЭС, устанавливающих требования по наличию сертификата соответствия?

Ответ. В соответствии с п. 84 Перечня средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования технического регламента ТР ЕАЭС 043/2017, тепловизоры пожарные подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме декларирования.

П. 91 ТР ЕАЭС 043/2017 определено, что соответствие средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям указанного технического регламента обеспечивается выполнением его требований непосредственно, либо выполнением требований стандартов, включенных в Перечень стандартов. При этом Перечень стандартов не содержит документа по стандартизации, в результате применения требований которого возможно обеспечить выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017 (проект стандарта в разработке).

Вместе с тем пп. 91, 98 и 112 ТР ЕАЭС 043/2017 установлено, что в случае отсутствия стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технического регламента, обязательное подтверждение соответствия осуществляется путем применения технических решений, подтверждающих выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017 и обоснованных анализом риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения

ущерб (далее – технические решения). Технические решения разрабатываются изготовителем, уполномоченным изготовителем лицом или продавцом.

По мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в сложившейся ситуации подтверждение соответствия тепловизоров пожарным требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 должно осуществляться путем применения технических решений.

Вопрос. В соответствии с Перечнем средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017, радиационно-защитные комплекты для пожарного (далее – РЗК) подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям указанного технического регламента, в том числе путем выполнения требования п. 5.3.15 ГОСТ Р 53264-2019. П. 5.3.15 ГОСТ Р 53264-2019 установлена необходимость определения коэффициента дезактивации материала РЗК, при этом работы выполняются специализированной организацией, аккредитованной в установленном порядке в национальной системе аккредитации. Вместе с тем аккредитованных организаций в настоящее время в Российской Федерации не существует. Каким образом подтверждать выполнение требований п. 5.3.15 ГОСТ Р 53264-2019?

Ответ. П. 91 ТР ЕАЭС 043/2017 определены подходы к подтверждению соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения:

- подтверждение соответствия осуществляется путем применения требований стандартов, включенных в Перечень стандартов;
- подтверждение соответствия осуществляется непосредственно на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

В соответствии с п. 98 ТР ЕАЭС 043/2017 в качестве доказательственного материала заявителем могут представляться в орган по сертификации технические решения, которые должны содержать:

- требования к конкретному виду (типу) средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, в отношении которого подана заявка на проведение обязательной сертификации;
- методы испытаний средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, включенные в Перечень стандартов.

Таким образом, право ЕАЭС позволяет отступать от требований стандартов, включенных в Перечень стандартов. Одновременно регламентировано строгое применение методов испытаний, содержащихся в таких стандартах.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, подтверждение соответствия РЗК требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 должно осуществляться путем применения технических решений, в которых возможно отступление от требования по определению коэффициента дезактивации материала РЗК аккредитованной организацией. Полнота и достаточность требований к РЗК, а также методов испытаний РЗК, содержащихся в технических решениях, определяется органом по сертификации.

Вопрос. Организация занимается производством порошков огнетушащих специального назначения. Просим разъяснить необходимость обязательного подтверждения соответствия указанной продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Ответ. Обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежит продукция, изложенная в Перечне средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распростра-

няются требования технического регламента ТР ЕАЭС 043/2017 (приложение к ТР ЕАЭС 043/2017). В соответствии с п. 1 указанного перечня продукции обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 в форме сертификации подлежат исключительно порошки огнетушащие общего назначения.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, порошки огнетушащие специального назначения не являются объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 и не подлежат обязательному подтверждению соответствия.

Вопрос. Организация занимается производством установок автоматического пожаротушения, предназначенных для тушения пожаров класса D. Просим разъяснить порядок сертификации указанной продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Ответ. Обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежит продукция, включенная в Перечень средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017 (приложение к ТР ЕАЭС 043/2017). Указанный Перечень средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не содержит установок автоматического пожаротушения, предназначенных для тушения пожаров класса D. Учитывая изложенное, установки автоматического пожаротушения, предназначенные для тушения пожаров класса D, не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

При этом отдельные элементы вышеуказанных установок пожаротушения, а именно модули установок порошкового пожаротушения автоматических, относятся к объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 и подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации. Вместе с тем в общем порядке подтверждение соответствия модулей установок порошкового пожаротушения автоматических требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 осуществляется путем применения требований ГОСТ Р 53286-2009, положения которого не распространяются на порошки специального назначения, предназначенные для тушения пожаров класса D.

По мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, модули установок порошкового пожаротушения автоматических, предназначенные для тушения пожаров класса D подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 в форме сертификации путем применения технических решений.

Вопрос. Прошу разъяснить действие протоколов сертификационных испытаний огнетушителей переносных, оформленных (выданных) до вступления в действие ТР ЕАЭС 043/2017, для целей очередной сертификации.

Ответ. С 01.01.2020 года огнетушители переносные являются объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017. В соответствии с п. 5 Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС от 29.05.2014) испытания продукции при подтверждении соответствия требованиям технического ЕАЭС выполняют испытательные лаборатории, аккредитованные в национальной системе аккредитации и включенные в национальную часть единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, протоколы сертификационных испытаний на огнетушители переносные, выданные до 01.01.2020, являются недействующими для целей сертификации на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Вопрос. *Предприятием запланировано приобретение пожарных касок. С целью выбора поставщика просим предоставить перечень сертифицированных касок пожарных.*

Ответ. Средства индивидуальной защиты головы пожарного (каска пожарные) являются объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 и подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям указанного технического регламента в форме сертификации. Перечень средств индивидуальной защиты головы пожарного (каска пожарных), сертифицированных в установленном порядке, размещен в открытом доступе в едином реестре сертификатов соответствия на сайте Федеральной службы по аккредитации.

Вопрос. *Распространяются ли требования ТР ЕАЭС 043/2017 на задвижки с электроприводом, которыми комплектуются противопожарные водяные завесы (п. 6 ст. 37 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»), не участвующие в процессе пожаротушения?*

Ответ. В соответствии с п. 3.87 СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», включенного в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установка пожаротушения автоматическая дренчерная (водяная завеса) – это установка пожаротушения, оборудованная дренчерными оросителями или генераторами пены, при срабатывании которой огнетушащее вещество подается одновременно из всех дренчерных оросителей или распылителей данной установки или ее секции.

Согласно п. 39 Перечня средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017, задвижки, затворы установок водяного и пенного пожаротушения автоматических подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 в форме сертификации.

Вопрос. *Заказчиком услуги выдвинуто условие по предоставлению сертификата соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 на автоматическую установку пожаротушения тонкораспыленной водой, предназначенной для тушения кухонь. Сертифицирует ли ФГБУ ВНИИПО МЧС России указанную продукцию?*

Ответ. Обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежит продукция, включенная в Перечень средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017 (приложение к ТР ЕАЭС 043/2017). Перечень средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не содержит автоматических установок пожаротушения тонкораспыленной водой. Учитывая изложенное, автоматические установки пожаротушения тонкораспыленной водой не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Вместе с тем отдельные элементы автоматических установок пожаротушения тонкораспыленной водой, такие как модули, оросители (распылители), относятся к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротуше-

ния и подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Вопрос. *Допускается ли в системах противопожарной защиты зданий и сооружений (СППЗ) применение оборудования, прошедшего сертификацию на соответствие нормативным правовым актам Европейского экономического союза?*

Ответ. Вопросы обращения продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС, регулируются Договором о ЕАЭС от 29.05.2014. Согласно ст. 55 Договора о ЕАЭС порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами определяются международным договором в рамках ЕАЭС. В настоящее время договор, определяющий порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, являющихся объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017, отсутствует.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, технические средства, предназначенные для оснащения СППЗ и являющиеся объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017, должны иметь документ о подтверждении соответствия (сертификат соответствия или декларация о соответствии в зависимости от применяемой формы подтверждения соответствия).

Вопрос. *Предприятие осуществляет производство шаровых кранов, задвижек и затворов, которые не предназначены для применения в узлах управления установок водяного и пенного пожаротушения автоматических (далее – УУ АУПТ). В соответствии с Перечнем стандартов, применяемых для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 (п. 100) ГОСТ Р 51052-2002 подлежит к применению только для подтверждения соответствия УУ АУПТ. Необходимо ли сертифицировать шаровые краны, задвижки и затворы, не предназначенные к применению в УУ АУПТ?*

Ответ. Обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежит продукция, изложенная в Перечне средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования технического регламента ТР ЕАЭС 043/2017 (приложение к ТР ЕАЭС 043/2017). В соответствии с п. 39, 40 вышеуказанного перечня продукции обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежат задвижки, затворы и краны АУПТ. При этом в графе 2 п. 100 Перечня стандартов, применяемых для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, приведена ссылка на пп. 35–47 приложения к ТР ЕАЭС 043/2017.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подлежат все технические средства АУПТ, изложенные в пп. 35–47 приложения к ТР ЕАЭС 043/2017. При этом подтверждение соответствия указанных технических средств АУПТ осуществляется по правилам, приведенным в табл. 2 ГОСТ Р 51052-2002.

Вопрос. При монтаже установки водяного и пенного пожаротушения автоматической (далее – УУ АУПТ) применены манометры сигнализирующие. Органы Государственного пожарного надзора требуют сертификат соответствия на примененные манометры требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. В соответствии с приложением к ТР ЕАЭС 043/2017 манометры не относятся к объектам регулирования ТР ЕАЭС 043/2017. Правомерно ли требование органа Государственного пожарного надзора?

Ответ. В соответствии с Перечнем средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017 (приложение к ТР ЕАЭС 043/2017), манометры не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям технического регламента. Вместе с тем в случае, если манометры сигнализирующие предназначены для приема командного гидравлического импульса, выдаваемого узлом управления, и преобразования его в логический командный импульс, их следует идентифицировать как сигнализаторы давления. В соответствии с п. 44 приложения к ТР ЕАЭС 043 сигнализаторы давления подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации.

**Материал (поступил в редакцию 11.10.2022 г.)
подготовили:**

А.В. СЕЛЕЗНЕВ, зам. нач. НИЦ – нач. отд.;

Е.М. БОРОДАЕНКО, ст. науч. сотр.;

С.В. ВЛАСОВ, науч. сотр.;

Г.Н. ВАСИЛЬЕВ, науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)