

УДК 614.849

**ПРОБЛЕМЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВИЯ
ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
«О ТРЕБОВАНИЯХ К СРЕДСТВАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПОЖАРОТУШЕНИЯ»
(ТР ЕАЭС 043/2017) В I КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА**

Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) устанавливаются обязательные требования к 104 видам средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения. Продукция, к которой ТР ЕАЭС 043/2017 устанавливаются обязательные требования, подлежит подтверждению соответствия в форме сертификации или декларирования соответствия по схемам, приведенным в приложении к указанному техническому регламенту. При этом следует учитывать, что согласно п. 109 ТР ЕАЭС 043/2017 подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия может быть заменено подтверждением соответствия в форме сертификации. Обратный порядок замены форм подтверждения соответствия техническим регламентом не предусмотрен.

Согласно Типовым схемам оценки соответствия, утвержденным Советом Евразийской экономической комиссии 18.04.2018, при разработке технического регламента выбор форм и схем оценки соответствия осуществляется с учетом опасных факторов и на основе анализа рисков, характерных для продукции, а также с учетом круга заявителей при оценке соответствия, установленного техническим регламентом. Таким образом, для технически сложных и наиболее важных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения предусматривается подтверждение соответствия в форме сертификации, то есть с участием аккредитованного органа по сертификации. Для остальных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения устанавливается подтверждение соответствия в форме декларирования.

При подтверждении соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 применяются следующие схемы декларирования соответствия:

Зд – декларирование соответствия серийно выпускаемой продукции на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, и собственных доказательств заявителя;

4д – декларирование соответствия партии продукции или единичного изделия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, и собственных доказательств заявителя;

бд – декларирование соответствия серийно выпускаемой продукции на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории, и при наличии у изготовителя внедренной системы менеджмента (далее – СМК), сертифицированной органом по сертификации СМК.

Следует учитывать, что при декларировании соответствия испытания средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения могут проводить исключительно аккредитованные испытательные лаборатории, включенные в национальную часть единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС.

Введенные в 2022 году недружественными государствами санкции напрямую повлияли на развитие российской промышленности. Нарушены логистические цепочки поставок продукции, комплектующих изделий и сырья, увеличена их стоимость. Указанное актуально в том числе для производства продукции, к которой установлены обязательные требования в области пожарной безопасности. Например, возникли проблемы при поставке технических средств пожарной автоматики, а также комплектующих и программных продуктов для них. Трудности начались также в доставке комплектующих изделий, применяемых в автоматических установках пожаротушения (узлы управления, оросители, дозаторы, шкафы управления и т. д.).

Для стабилизации сложившейся ситуации с целью снижения финансовой и административной нагрузки на субъекты предпринимательства Правительством Российской Федерации приняты серьезные меры поддержки российских производителей. Утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее – постановление № 353). Для поддержания производства и выпуска в обращение промышленной продукции указанным нормативным правовым актом вводятся упрощенные схемы оценки соответствия (замена сертификации на декларирование соответствия). Допускается проведение декларирования соответствия продукции на основании собственных доказательств без участия аккредитованной испытательной лаборатории в процессе оценки соответствия.

Вместе с тем п. 7 приложения № 18 постановления № 353 установлена норма, запрещающая замену подтверждения соответствия в форме сертификации подтверждением соответствия в форме декларирования соответствия в случаях, определенных соответствующим приказом Минпромторга России.

Следует понимать, что от выполнения средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения возложенных на них функций напрямую зависит жизнь и здоровье граждан, а также сохранение частного, муниципального и государственного имущества. Подтверждением тому является анализ причин возникновения и развития ряда крупных пожаров с массовой гибелью людей, произошедших за последние годы. Принимая во внимание важность продукции, применяемой для обеспечения пожарной безопасности объектов защиты, МЧС России проработан вопрос по включению в Перечень продукции, в отношении которой не применяются положения постановления № 353, продукции, являющейся объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 (приказ Минпромторга России от 14.09.2022 г. № 3898).

Таким образом, в настоящее время упрощенный порядок подтверждения соответствия продукции, установленный постановлением № 353, на средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не распространяется, а процедуры сертификации и декларирования соответствия должны выполняться в полном объеме, в порядке, установленном правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации.

При этом анализ сведений о принятых декларациях о соответствии средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, размещенных на сайте Федеральной службы по аккредитации, выявил многочисленные нарушения правил подтверждения соответствия.

За I квартал 2023 года заявителями зарегистрировано 56 деклараций о соответствии продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, из них:

- 11 – на технические средства пожарной автоматики;
- 13 – на мобильные средства пожаротушения (автомобили пожарные);
- 14 – на пожарно-техническое вооружение (веревки, гидранты, разветвления и т. д.);
- 11 – на огнетушащие вещества (газовые составы);
- 3 – на технические средства, применяемые в установках водяного и пенного пожаротушения;
- 4 – на иные виды продукции.

Типовыми нарушениями при декларировании соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 являются следующие:

- подтверждение соответствия технических средств пожарной автоматики (извещатели и оповещатели пожарные) и технических средств, применяемых в установках водяного и пенного пожаротушения (оросители), проведено в форме декларирования соответствия, вместе с тем указанная форма подтверждения соответствия к ним не применима;
- при подтверждении соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения применена схема декларирования соответствия 1д, не предусмотренная положениями ТР ЕАЭС 043/2017;
- испытания средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения проведены в испытательных лабораториях, не аккредитованных в национальной системе аккредитации и не включенных в национальную часть единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС;
- в едином реестре деклараций о соответствии отсутствуют сведения о технической документации изготовителя, по которой выпускается продукция, также не указываются пункты требований документов по стандартизации, путем применения которых обеспечивается выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017;
- не приведена информация об органе по сертификации СМК и сертификате СМК при проведении декларирования соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения по схеме бд;
- допущен частный случай оформления декларации о соответствии на пенообразователь для тушения пожаров, который подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 в форме сертификации;
- оформлены декларации о соответствии на тепловизоры пожарные. Вместе с тем в настоящее время отсутствует документ по стандартизации, путем применения требований и методов испытаний которого обеспечивается выполнение требований ТР ЕАЭС 043/2017. Декларирование соответствия тепловизоров пожарных должно осуществляться на основании применения требований и методов испытаний, изложенных в технических решениях, сведения о которых в едином реестре деклараций о соответствии отсутствуют;
- отдельные декларации о соответствии оформлены на строительные материалы и изделия, не являющиеся объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017.

Таким образом, можно констатировать, что автоматизированные структурные, форматно-логические и иные виды контроля, предусмотренные Правилами регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии (постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 г. № 936), в настоящее время работают неэффективно. Это не

позволяет Федеральной службе аккредитации своевременно выявлять декларации о соответствии, оформляемые с нарушением установленных правил и требований. Также законодательством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336) введено очередное ограничение по проведению плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов предпринимательства, что не позволяет осуществлять государственный пожарный надзор за выполнением требований ТР ЕАЭС 043/2017 в необходимом объеме.

Учитывая изложенное, потенциальным приобретателям и потребителям средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в настоящее время следует быть особенно внимательными при покупке или использовании продукции, соответствие которой требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 подтверждено декларацией о соответствии.

***Материал (поступил в редакцию 31.03.2023 г.)
подготовили:***

В.А. ТУМАКОВ, зам. нач. отд. – нач. сектора;
Е.Н. ТКАЧЕНКО, ст. науч. сотр.;
Е.Н. МИЗИНА, ст. науч. сотр.;
Т.Н. ЕГОРОВА, науч. сотр.
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)