

НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Техническое регулирование – один из ключевых элементов интеграции государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), позволяющий устранить многочисленные технические барьеры в торговле, и одно из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечения безопасности продукции и процессов ее производства, защиты внешнеэкономических интересов Российской Федерации.

Основной целью технического регулирования в области пожарной безопасности на пространстве ЕАЭС является защита жизни и здоровья людей, имущества физических и юридических лиц, государственной и муниципальной собственности. Одним из основных инструментов достижения указанных целей является принятый в июне 2017 года ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» [1]. С его принятием и вступлением в силу с 1 января 2020 года ведется постоянная работа по развитию технического регулирования в области пожарной безопасности в ЕАЭС, одним из основных направлений которой является совершенствование технического регламента путем изменения его положений на основе всесторонней практики применения.

Одной из основных текущих задач на наднациональном уровне является подготовка изменений в положения ТР ЕАЭС 043/2017 на основе анализа практики его применения, а также анализа обращений граждан, юридических лиц, органов исполнительной и законодательной власти, в том числе органов по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением его требований в государствах – членах ЕАЭС.

За 2022 год специалистами научно-исследовательского центра технического регулирования ФГБУ ВНИИПО МЧС России было обработано значительное количество обращений от граждан, организаций, производителей продукции, а также органов по сертификации по различным вопросам применения требований ТР ЕАЭС 043/2017. Из всего объема можно выделить несколько основных групп обращений, касающихся тех или иных вопросов применения технического регламента, а именно:

- особенности применения и введения в действие вновь разработанных (актуализированных) стандартов, применяемых для подтверждения соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 отдельных видов продукции;
- допустимые сроки поставки отдельных видов продукции при наличии соответствующих сертификатов о подтверждении соответствия;
- уточнение необходимости обязательного подтверждения соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 отдельных видов продукции;
- формы и типовые схемы оценки соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017;
- идентификация тех или иных средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в качестве объектов технического регулирования ТР ЕАЭС 043/2017;

- порядок и особенности подтверждения соответствия средств огнезащиты;
- порядок и особенности подтверждения соответствия заполнений проемов в противопожарных преградах;
- порядок и особенности подтверждения соответствия технических средств, предназначенных для использования в системах приточно-вытяжной противодымной вентиляции;
- порядок и особенности подтверждения соответствия технических средств, функционирующих в составе установок пожаротушения автоматических (в том числе установок пожаротушения автономных, установок пожаротушения роботизированных, установок пожаротушения модульных);
- порядок и особенности подтверждения соответствия инструмента для проведения специальных работ на пожарах и дополнительного снаряжения пожарных.

Также в 2022 году вступило в силу решение Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 29 ноября 2021 г. № 163 [2]. Указанное решение принято в целях реализации Программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ТР ЕАЭС 043/2017 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденной решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 мая 2019 г. № 81 [3]. Таким образом, в соответствующие перечни стандартов были включены межгосударственные стандарты для следующих видов продукции:

- устройства пожаротушения автономные;
- технические средства, функционирующие в составе систем пожарной автоматики (систем пожарной сигнализации, систем передачи извещений о пожаре, систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре);
- средства спасения людей при пожаре с высотных уровней;
- технические средства, функционирующие в составе систем противодымной вентиляции.

Вместе с тем необходимо отметить, что для ряда продукции в настоящее время отсутствуют как межгосударственные, так и национальные стандарты стран – участниц ЕАЭС, в связи с этим, по мнению авторов настоящей статьи, целесообразно консолидировать усилия всех уполномоченных органов стран – участниц ЕАЭС в направлении разработки соответствующих нормативных документов. К таким проблемным видам продукции следует отнести:

- средства огнезащиты железобетонных конструкций;
- тепловизоры, радиомаяки, звуковые маяки;
- люки противопожарные, монтируемые в горизонтальном положении;
- аэродромные пожарные автомобили и другие.

Помимо анализа рассмотренных выше обращений научными сотрудниками ФГБУ ВНИИПО МЧС России были подготовлены предложения по расширению перечня средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования ТР ЕАЭС 043/2017 следующими видами продукции:

- беспилотные авиационные системы для обеспечения пожаротушения, аварийно-спасательных и других работ, выполняемых в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- автомобили пожарные специальные;
- прицепы пожарные;

- мототранспортные средства для проведения аварийно-спасательных работ и пожаротушения;
- высокоманевренные пожарно-спасательные средства;
- гребенки для генераторов пены;
- порошки огнетушащие специального назначения;
- установки для проверки качества воздуха, заправляемого в баллоны дыхательных аппаратов;
- тренажерные комплексы для подготовки газодымозащитников;
- средства обозначения пути следования газодымозащитников в непригодной для дыхания среде (путевой трос);
- газоанализаторы для постоянного контроля состояния газовой среды и определения взрывоопасных концентраций веществ в зоне работы звеньев ГДЗС;
- мостики рукавные;
- задержки рукавные;
- блоки пожарных гидрантов;
- рукавные системы стационарных систем пожаротушения;
- рукава пожарные для барабанов с полужесткими рукавами;
- оборудование для технического обслуживания и контроля барабанов с полужесткими рукавами и систем с рукавами, принимающими плоскую форму при отсутствии давления;
- гидранты пожарные наземные;
- вышка пожарная;
- мобильные системы генерирования компрессионной пены;
- установки пожаротушения для транспорта.

Также в рамках межгосударственного взаимодействия была проведена работа по рассмотрению и согласованию предложений по корректировке отдельных положений ТР ЕАЭС 043/2017, которые поступили в адрес МЧС России от МЧС Республики Беларусь (уполномоченного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 043/2017). В частности, следующие предложения по корректировке:

- касательно основных понятий – исключение отдельных формулировок для расширения области распространения требований; включение дополнительных терминов и их определений; исключение дублирующихся в правовых актах ЕАЭС определений отдельных терминов и т. п.;
- дополнение уточняющими формулировками раздела «Правила идентификации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»;
- дополнение уточняющими формулировками раздела «Правила обращения средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения на рынке Союза»;
- включение дополнительных требований к средствам огнезащиты, их классификации и особенностям подтверждения соответствия;
- уточнение и детализация требований к изделиям погонажным электро-монтажным, пожарным шкафам, техническим средствам пожарной автоматики, техническим средствам установок пожаротушения, устройствам пожаротушения автономным, средствам индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарным, специальной защитной одежде пожарных, стволам пожарным ручным и лафетным, узлам пересечения противопожарных преград и заполнению проемов в противопожарных преградах и другим;
- корректировка Перечня средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, на которые распространяются требования технического регламента.

В результате проделанной работы были приняты – 30 предложений, приняты частично – 15, мотивированно отклонены – 13.

Также в соответствии с п. 21 разд. II Плана разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57 [4] Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК на основе предложений МЧС Республики Беларусь был разработан проект изменений ТР ЕАЭС 043/2017 в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 [5].

Указанный проект изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 был подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);
- приведения положений ТР ЕАЭС 043/2017 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в ЕАЭС (приложение № 9 к Договору [6]);
- уточнения отдельных положений ТР ЕАЭС 043/2017 в части оценки соответствия по результатам практики его применения.

Проект изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 направлен на решение следующих проблем:

- дублирование терминов в ТР ЕАЭС 043/2017, установленных в Протоколе о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) и типовых схемах;
- отсутствие в технических регламентах ЕАЭС, в том числе в ТР ЕАЭС 043/2017, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения. В связи с чем указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов ЕАЭС, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

Обозначенные проблемы предлагается решить следующим путем:

- выявление того, что для целей применения ТР ЕАЭС 043/2017 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) и типовыми схемами;
- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия оборудования требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Публичное обсуждение Проекта изменений ТР ЕАЭС 043/2017 началось 1 мая 2022 г. и завершилось 30 июня 2022 г.

Ответственными подразделениями центрального аппарата МЧС России и ФГБУ ВНИИПО МЧС России по результатам рассмотрения проекта в рамках публичного обсуждения были подготовлены соответствующие замечания и предложения, касающиеся разделов VI и VII технического регламента.

Вопросы подготовки проекта изменений в ТР ЕАЭС 043/2017 также рассматривались при непосредственном участии специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России на заседании рабочей группы по обсуждению проблемных вопросов осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением

ТР ЕАЭС 043/2017, которое состоялось в период с 20 по 21 сентября 2022 г. в г. Шымкент Республики Казахстан.

По итогам работы в 2022 году при участии специалистов МЧС России, в том числе ФГБУ ВНИИПО МЧС России, был подготовлен проект изменений в ТР ЕАЭС 043/2017, в котором предлагается перечень продукции, являющейся объектом его регулирования, расширить со 104 до 136 позиций, а также:

- актуализировать ряд действующих терминов и ввести новые термины и их определения;

- актуализировать действующие требования и установить новые к таким видам пожарно-технического вооружения, используемого пожарно-спасательными подразделениями, как специальные пожарные автомобили, мотопомпы пожарные, средства спасения с высоты, стволы пожарные и др.;

- скорректировать терминологию и актуализировать требования к элементам систем противодымной защиты;

- установить требования к техническим средствам, функционирующим в составе систем пожарной автоматики, по их устойчивости к воздействию электромагнитных помех и показателю их работоспособности при пониженных температурах;

- актуализировать требования к заполнению проемов в противопожарных преградах и целому ряду других видов продукции.

Список литературы

1. О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения: Технический регламент Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС 043/2017).

2. О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 200: решение Коллегии ЕЭК от 29 ноября 2021 г. № 163.

3. О Программе по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования: решение Коллегии ЕЭК от 21 мая 2019 г. № 81.

4. О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений: решение Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57.

5. О типовых схемах оценки соответствия: решение Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44.

6. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.

Материал (поступил в редакцию 17.02.2023 г.) подготовили:

А.В. БЕЛОКОБЫЛЬСКИЙ, нач. НИЦ;

Н.М. ТКАЧЕВ, ст. науч. сотр.;

Н.Н. ГУРЬЯНОВА, канд. техн. наук, ст. науч. сотр.;

Е.М. ГРИГОРЬЕВА, ст. науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)