

УДК 614.842/849

**ОБЗОР АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА «О ТРЕБОВАНИЯХ
К СРЕДСТВАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ПОЖАРОТУШЕНИЯ»
(ТР ЕАЭС 043/2017) (I КВАРТАЛ 2023 Г.)**

01.07.2022 вступило в действие Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 200». Указанным правовым актом обновлен перечень документов по стандартизации, применяемых при подтверждении соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (далее – продукция) требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. В связи с этим у заявителей на сертификацию продукции, органов по сертификации и испытательных лабораторий возникают сложности при подтверждении соответствия продукции, ранее сертифицированной в установленном порядке на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, но в отношении которой в перечни стандартов включены новые документы по стандартизации.

В статье авторами будут рассмотрены вопросы, относящиеся к подтверждению соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 и наиболее часто поступающие в адрес ФГБУ ВНИИПО МЧС России в связи с указанными выше изменениями. Для удобства нижеприведенный обзор обращений, поступивших в ФГБУ ВНИИПО МЧС России в I квартале 2023 года, построен по принципу «вопрос – ответ».

***Вопрос.** Ранее нашей организацией был получен сертификат соответствия аппаратов дыхательных со сжатым воздухом требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. Подтверждение соответствия было проведено путем применения требований ГОСТ Р 53255-2009 «Техника пожарная. Аппараты дыхательные со сжатым воздухом с открытым циклом дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний». В настоящее время в перечни стандартов, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 200, введен в действие аналогичный ГОСТ Р 53255-2009. Необходимо ли нашей организации проходить повторную процедуру сертификации аппаратов дыхательных со сжатым воздухом?*

Ответ. Положениями ГОСТ Р 53255-2019 введены новые требования к аппаратам дыхательным со сжатым воздухом и методы их испытаний. Договором о ЕАЭС от 29.05.2014 установлено требование, в соответствии с которым продукция, в отношении которой техническим регламентом ЕАЭС установлены обязательные требования, может выпускаться в обращение после прохождения всех установленных процедур подтверждения соответствия.

В п. 91 ТР ЕАЭС 043/2017 определено, что подтверждение соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям технического регламента осуществляется путем применения на добровольной основе требований документов по стандартизации, содержащихся в перечнях стандартов к ТР ЕАЭС 043/2017.

Таким образом, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, с момента вступления в действие Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 перед выпуском в обращение аппараты дыхательные со сжатым воздухом должны пройти подтверждение соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 путем применения требований ГОСТ Р 53255-2019. В ином случае на рынок ЕАЭС будет поступать продукция, не соответствующая требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Аналогичные подходы обязательны и для других средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, в отношении которых в перечни стандартов включены новые документы по стандартизации:

- ГОСТ Р 53256-2019 «Техника пожарная. Аппараты дыхательные со сжатым кислородом с замкнутым циклом дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53259-2019 «Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие со сжатым воздухом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53260-2019 «Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53257-2019 «Техника пожарная. Лицевые части средств индивидуальной защиты органов дыхания. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53258-2019 «Техника пожарная. Баллоны малолитражные для аппаратов дыхательных и самоспасателей со сжатым воздухом. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53262-2019 «Техника пожарная. Установки для проверки дыхательных аппаратов. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53263-2019 «Техника пожарная. Установки компрессорные для наполнения сжатым воздухом и кислородом баллонов дыхательных аппаратов для пожарных. Общие технические условия. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53264-2019 «Техника пожарная. Специальная одежда пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53269-2019 «Техника пожарная. Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53265-2019 «Техника пожарная. Средства индивидуальной защиты ног пожарного. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53275-2019 «Техника пожарная. Лестницы ручные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53266-2019 «Техника пожарная. Веревки пожарные спасательные. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 53267-2019 «Техника пожарная. Карабин пожарный. Общие технические требования. Методы испытаний»;

- ГОСТ Р 50982-2019 «Техника пожарная. Инструмент для проведения специальных работ на пожарах. Общие технические требования. Методы испытаний»;
- ГОСТ Р 58540-2019 «Техника пожарная. Рукава пожарные напорные полужесткие. Общие технические требования. Методы испытаний».

Вопрос. *Некоторые требования и методы исследований, испытаний и измерений продукции, в отношении которой Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 введены новые стандарты, не изменились. Необходимо ли проводить повторные испытания по таким требованиям и методам исследований, испытаний и измерений при прохождении новой сертификации?*

Ответ. В п. 3.7 ГОСТ Р 58972-2020 «Общие правила отбора образцов для испытаний продукции при подтверждении соответствия» (обязателен к применению аккредитованными органами по сертификации на территории Российской Федерации) определено, что выборка по составу образцов (проб) продукции должна отражать всю совокупность однородной продукции, являющуюся объектом подтверждения соответствия, с учетом различия свойств отдельных типов (марок, моделей) такой совокупности. В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» одним из принципов подтверждения соответствия является уменьшение сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, при подтверждении соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, ранее сертифицированных в установленном порядке на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, необходимо руководствоваться вышеуказанными принципами сертификации и технического регулирования. То есть при проведении сертификации продукции на соответствие требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 путем применения требований новых документов по стандартизации, введенных в действие Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163, достаточным условием является проведение испытаний продукции по тем пунктам стандартов, требования и (или) методы исследований, испытаний и измерений которых были изменены (или введены впервые).

Вопрос. *Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 введен ряд новых документов по стандартизации, применяемых при подтверждении соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. Необходимо ли органам по сертификации и испытательным лабораториям (центрам) проходить процедуру расширения областей аккредитации для проведения работ по подтверждению соответствия новым стандартам?*

Ответ. В настоящее время формирование областей аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), аккредитованных в национальной системе аккредитации и выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции обязательным требованиям, в том числе установленным ТР ЕАЭС 043/2017, осуществляется в электронном виде посредством применения конфигуратора областей аккредитации, размещенного на сайте Федеральной службы по аккредитации. С момента вступления в действие Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163 в конфигуратор областей аккредитации внесены новые документы по стандартизации и исключены отмененные.

Следует учитывать, что области аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) содержат номер документа по стандартизации и год его утверждения. Также следует понимать, что в документах по стандартизации, включенных в перечни стандартов Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163, имеются новые требования и методы исследований, испытаний и измерений средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения. Возможность выполнения органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами) работ по оценке новых требований и методов исследований, испытаний и измерений должна быть подтверждена третьей независимой стороной.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, для органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции требованиям документов по стандартизации, включенных в перечни стандартов Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.11.2021 № 163, необходимо проведение процедуры расширения областей аккредитации.

Вопрос. Ранее, в 2020–2022 годах, отбор образцов (проб) продукции, анализ состояния производства и проведение периодического инспекционного контроля сертифицированной продукции осуществлялись посредством удаленных методов контроля с применением видеоконференцсвязи. Возможно ли проведение удаленной оценки в 2023 году?

Ответ. В 2020–2022 годах возможность проведения отбора образцов (проб) продукции, анализа состояния производства и периодического инспекционного контроля сертифицированной продукции была определена Временными мерами, применяемыми при сертификации серийно выпускаемой продукции в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44. С 10.01.2023 действие вышеуказанных Временных мер отменено.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в настоящее время проведение указанных процедур сертификации посредством удаленных методов оценки с применением видеоконференцсвязи является неправомерным.

Вопрос. Наша организация является уполномоченным лицом, представляющим интересы ряда зарубежных изготовителей, находящихся в Европейском союзе, и ранее получила несколько сертификатов соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. В настоящее время органом по сертификации планируется проведение периодического инспекционного контроля сертифицированной продукции. Вместе с тем отсутствует возможность обеспечения допуска эксперта-аудитора на предприятия – изготовители продукции для целей проведения анализа состояния производства. Как проводить инспекционный контроль?

Ответ. В соответствии с п. 131 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44, периодический инспекционный контроль сертифицированной продукции представляет собой систематическую оценку ее соответствия в течение всего срока действия сертификата соответствия продукции с целью установления, что продукция продолжает соответствовать требованиям, установленным техническим регламентом и подтвержденным при сертификации. В п. 132 указанного нормативного правового акта определено, что периодический инспекционный

контроль может осуществляться одним или несколькими из следующих способов:

- идентификации, исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) сертифицированной продукции;
- анализа состояния производства.

В соответствии с п. 41 Типовых схем оценки соответствия отбор образцов (проб) продукции возможно проводить на складе готовой продукции уполномоченного изготовителем лица.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, в случае невозможности обеспечения доступа эксперта-аудитора на предприятие – изготовитель сертифицированной продукции с целью проведения анализа состояния производства, инспекционный контроль необходимо проводить в форме исследований, испытаний и измерений образцов (проб) продукции, отобранных на складе готовой продукции уполномоченного изготовителем лица. При этом объем сертификационных испытаний при инспекционном контроле определяется органом по сертификации, выдавшим сертификат соответствия

Вопрос. *Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» предусмотрена возможность проведения декларирования соответствия продукции, которая подлежит обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации. Возможно ли применять указанный подход при проведении подтверждения соответствия технических средств пожарной автоматики требованиям ТР ЕАЭС 043/2017?*

Ответ. Действительно, в п. 6 приложения № 18 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 предусмотрена возможность замены процедуры сертификации на декларирование соответствия продукции на срок до 01.09.2023. Вместе с тем в п. 7 указанного приложения установлено, что перечень продукции с указанием кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, в отношении которой не применяются положения п. 6, утверждается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 02.11.2022 № 4616 утвержден перечень продукции, в отношении которой не действуют положения п. 6 приложения № 18 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353. Указанный перечень содержит все виды продукции, к которой ТР ЕАЭС 043/2017, а также Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены обязательные требования пожарной безопасности.

Учитывая изложенное, по мнению специалистов ФГБУ ВНИИПО МЧС России, положения п. 6 приложения № 18 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 не применимы к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а подтверждение соответствия технических средств пожарной автоматики должно осуществляться в соответствии с требованиями ТР ЕАЭС 043/2017 в форме обязательной сертификации.

**Материал (поступил в редакцию 11.05.2023 г.)
подготовили:**

Т.В. МОРОЗОВА, нач. сектора; Е.Н. МИЗИНА, ст. науч. сотр.;
Т.Н. ЕГОРОВА, науч. сотр.; И.Х. ХАЛИМОВ, науч. сотр.
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)