

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

УДК 614.849

РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АККРЕДИТОВАННЫХ ЛИЦ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА III КВАРТАЛ 2023 ГОДА

Подтверждение соответствия в форме сертификации

В настоящее время работы по подтверждению соответствия продукции требованиям технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) в форме сертификации проводят 20 органов по сертификации продукции, из которых 3 органа по сертификации МЧС России. Подтверждение соответствия продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» осуществляют 16 органов по сертификации, из них 3 органа по сертификации МЧС России. Основные результаты деятельности органов по сертификации за III квартал 2023 года приведены в табл. 1 и 2.

Таблица 1

Результаты деятельности органов по сертификации по подтверждению соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 за III квартал 2023 года

№ п/п	Наименование органа по сертификации	Количество сертификатов соответствия, выданных, шт.	Процент от общего количества сертификатов соответствия, %
Органы по сертификации МЧС России			
1	Орган по сертификации «ПОЖТЕСТ» ФГБУ ВНИИПО МЧС России (RA.RU.10ЧС13)	35	6,9
2	Орган по сертификации ФГБОУ ВО АГПС МЧС России (RA.RU.11ПБ97)	11	2,2
3	Орган по сертификации ФГБОУ СПб УГПС МЧС России (RA.RU.11АЖ45)	0	0
Органы по сертификации сторонних организаций			
4	Орган по сертификации ООО «Пожарная Сертификационная Компания» (РОСС RU.0001.11ПБ68)	95	18,8
5	Орган по сертификации ООО «Северо-Западный Разрешительный Центр в области Пожарной Безопасности» (ТРПБ.RU.ПБ74)	33	6,5
6	Орган по сертификации ООО «Альфа «Пожарная Безопасность» (ТРПБ.RU.ПБ58)	140	27,6
7	Орган по сертификации ООО «Центр подтверждения соответствия «Норматест» (RA.RU.11АБ03)	27	5,3

Продолжение табл. 1

№ п/п	Наименование органа по сертификации	Количество сертификатов соответствия, выданных, шт.	Процент от общего количества сертификатов соответствия, %
8	Орган по сертификации ООО «Евразийский центр экспертизы» (RA.RU.11HB77)	30	5,9
9	Орган по сертификации АНО по сертификации «Электросерт» (RA.RU.10АЮ64)	52	10,2
10	Орган по сертификации МОУ «Региональный сертификационный центр «Опытное» (RA.RU.11СТ08)	0	0
11	Орган по сертификации ЗАО «Центр сертификации и испытаний «Огнестойкость» (РОСС RU.0001.11ЭО30)	0	0
12	Орган по сертификации ООО «Биквест-Центр» (RA.RU.10АД67)	19	3,7
13	Орган по сертификации АНО «Сертификационный центр «Пожарные Подмосковья» (ТРПБ.RU.ПБ09)	20	3,9
14	Орган по сертификации ООО «НПО Пожцентр» (ТРПБ.RU.ПБ37)	2	0,4
15	Орган по сертификации ООО «Независимый испытательный и экспертный центр «Стройтест» (RA.RU.10АД63)	0	0
16	Орган по сертификации ООО «Национальный испытательный центр» (RA.RU.11HE25)	1	0,2
17	Орган по сертификации продукции ООО «Национальная Лаборатория» (RA.RU.11HB88)	29	5,7
18	Орган по сертификации продукции АО «Научно-диагностический центр «Научно-производственная фирма «Русская лаборатория» (RA.RU.11MX16)	0	0
19	Орган по сертификации продукции ООО «Международный сертификационный альянс» (RA.RU.11HE46)	5	1
20	Орган по сертификации ФГБОУ ВО «НИУ Московский государственный строительный университет» (RA.RU.11HE55)	9	1,8

Таблица 2

**Результаты деятельности органов по сертификации
по подтверждению соответствия продукции требованиям
Федерального закона № 123-ФЗ за III квартал 2023 года**

№ п/п	Наименование органа по сертификации	Количество сертификатов соответствия, выданных, шт.	Процент от общего количества сертификатов соответствия, %
Органы по сертификации МЧС России			
1	Орган по сертификации «ПОЖТЕСТ» ФГБУ ВНИИПО МЧС России (RA.RU.10ЧС13)	6	1,7
2	Орган по сертификации ФГБОУ ВО АГПС МЧС России (RA.RU.11ПБ97)	2	0,6

3	Орган по сертификации ФГБОУ СПб УГПС МЧС России (RA.RU.11АЖ45)	0	0
Органы по сертификации сторонних организаций			
4	Орган по сертификации ООО «Пожарная Сертификационная Компания» (РОСС RU.0001.11ПБ68)	145	42
5	Орган по сертификации ООО «Северо-Западный Разрешительный Центр в области Пожарной Безопасности» (ТРПБ.RU.ПБ74)	15	4,3
6	Орган по сертификации ООО «Альфа «Пожарная Безопасность» (ТРПБ. RU.ПБ58)	31	9
7	Орган по сертификации МОУ «Региональный сертификационный центр «Опытное» (RA.RU.11СТ08)	0	0
8	Орган по сертификации ЗАО «Центр сертификации и испытаний «Огнестойкость» (РОСС RU.0001.11ЭО30)	8	2,3
9	Орган по сертификации ООО «Биквест-Центр» (RA.RU.10АД67)	20	5,8
10	Орган по сертификации АНО «Сертификационный центр «Пожарные Подмосковья» (ТРПБ.RU.ПБ09)	38	11
11	Орган по сертификации ООО «НПО Пожцентр» (ТРПБ.RU.ПБ37)	53	15,4
12	Орган по сертификации продукции ООО «Международный сертификационный альянс» (RA.RU.11HE46)	3	0,9
13	Орган по сертификации ФГБОУ ВО «НИУ Московский государственный строи- тельный университет» (RA.RU.11HE55)	7	2
14	Орган по сертификации ООО Испытательный Центр «Оптикэнерго» (RA.RU.11АЖ03)	8	2,3
15	Орган по сертификации ООО «Томский центр сертификации и менеджмента» (RA.RU.11ПБ26)	6	1,7
16	Орган по сертификации ООО «Научно- исследовательский независимый испытательный центр» (RA.RU.11КБ02)	3	0,9

Проведенный анализ показывает, что общее количество сертификатов соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, оформленных органами по сертификации МЧС России, составляет 46 шт. (9,1 % от общего количества). Остальными органами по сертификации оформлено 462 сертификата соответствия (90,9 % от общего количества). На соответствие требованиям Федерального закона № 123-ФЗ оформлено 345 сертификатов соответствия, из них 8 сертификатов соответствия (2,3 % от общего количества) выдано органами по сертификации МЧС России, 337 сертификатов соответствия (97,7 % от общего количества) – органами по сертификации, не относящимися к МЧС России.

Наибольшее количество сертификатов соответствия – 295 шт. (58,1% от общего количества) требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 и 191 шт. (55,4% от об-

щего количества) требованиям Федерального закона № 123-ФЗ – оформлено органами по сертификации ООО «Пожарная Сертификационная Компания», ООО «Северо-Западный Разрешительный Центр в области Пожарной Безопасности», ООО «Альфа «Пожарная Безопасность», ООО «Центр подтверждения соответствия «Норматест», которые, по имеющимся сведениям, входят в группу компаний «Серконс».

По мнению авторов статьи, столь малое количество выдаваемых органами по сертификации МЧС России сертификатов соответствия требованиям Федерального закона № 123-ФЗ связано с тем, что все этапы сертификации, включая сертификационные испытания и анализ состояния производства, выполняются ими в полном объеме. Недобросовестный же заявитель старается найти возможность пройти сертификацию быстро, недорого и с гарантированным положительным результатом.

Следует отметить, что большая часть сертификатов соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017, выданная органами по сертификации МЧС России, относится к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, применяемым в боевых подразделениях пожарной охраны (дыхательные аппараты, баллоны, боевая одежда пожарного, рукава пожарные напорные и т. д.). Данные виды работ осуществляются исключительно органами по сертификации МЧС России по причине отсутствия соответствующей аккредитации у других организаций. Учитывая изложенное, общее количество сертификатов соответствия, выдаваемых органами по сертификации МЧС России на продукцию, являющуюся объектом регулирования ТР ЕАЭС 043/2017 и относящуюся к продукции общегражданского назначения, значительно меньше показателей, приведенных в табл. 1. Причиной тому может являться, в том числе, недобросовестное выполнение работ по сертификации продукции отдельными органами по сертификации. Для выявления таких случаев необходимо проведение анализа доказательственных материалов, служащих основанием к выдаче сертификатов соответствия, которыми авторы статьи не располагают.

Ниже приведен краткий анализ деятельности ООО «Альфа «Пожарная Безопасность», выдавшего наибольшее количество сертификатов соответствия требованиям ТР ЕАЭС 043/2017.

Краткая характеристика органа по сертификации:

- имеет аккредитацию в национальной системе аккредитации (решение Федеральной службы по аккредитации от 15.12.2015 г. № А-10845);
- осуществляет деятельность по подтверждению соответствия продукции требованиям Федерального закона № 123-ФЗ и ТР ЕАЭС 043/2017 (решение о включении в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС от 24.08.2020 г. № На-11);
- работы по оценке соответствия продукции обязательным требованиям пожарной безопасности осуществляют 10 экспертов-аудиторов.

За III квартал 2023 г. органом по сертификации выдано 140 сертификатов соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 на следующие группы продукции:

- 112 на двери противопожарные;
- 7 на ворота противопожарные;
- 9 на противопожарные люки;
- 8 на окна противопожарные;
- 2 на вентиляторы дымоудаления;
- 2 на средства огнезащиты.

В процессе проведения анализа установлено, что при сертификации заполнений проемов противопожарных преград испытательной лабораторией ООО «Альфа «Пожарная Безопасность» оформлены 384 отчета о сертификационных испытаниях. Даже предположив, что каждый отчет содержит информацию только об одном испытании, можно сделать вывод, что среднее количество ежедневных испытаний, проводимых испытательной лабораторией, составляет 5 шт., что, по мнению авторов статьи, представляется крайне сомнительным результатом работы аккредитованного лица из-за трудоемкости процессов монтажа и демонтажа образцов, необходимости вывода испытательного оборудования на установленные режимы, а также времени, необходимого для оформления отчетов и т. д.

Одним из нарушений, допускаемых органом по сертификации, является отсутствие в сертификатах соответствия таких идентификационных признаков вентиляторов дымоудаления, как марки, типы двигателей, а также информации об их производителях. В этом случае недобросовестный изготовитель вентиляторов дымоудаления может использовать для комплектации вентилятора двигатель, характеристики которого при повышенной температуре перемещаемых газов не подтверждены.

Следует отметить, что в III квартале 2023 года органом по сертификации не выдавались сертификаты соответствия на клапаны противопожарные, функционирующие в составе систем противодымной вентиляции. При этом, как и в вышеописанном случае, сертификаты соответствия на клапаны дымоудаления, выданные органом по сертификации в течение I–II кварталов 2023 года, также не содержат идентификационных признаков относительно применяемых приводов.

В III квартале 2023 года органом по сертификации выдано 10 сертификатов соответствия продукции требованиям Федерального закона № 123-ФЗ.

Одним из элементов схем сертификации продукции, предусмотренным правом ЕАЭС, является проведение ежегодного периодического инспекционного контроля. В III квартале 2023 года орган по сертификации должен был провести 134 инспекционных контроля по сертификатам соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 и 11 инспекционных контролей по сертификатам соответствия продукции требованиям Федерального закона № 123-ФЗ, выданных в III квартале 2022 года.

Учитывая вышеизложенное, в III квартале 2023 года 10 экспертов-аудиторов органа по сертификации оформили 150 сертификатов соответствия продукции обязательным требованиям пожарной безопасности и провели 145 инспекционных контролей по ранее выданным сертификатам. При этом работы по сертификации, как и работы по периодическому инспекционному контролю, должны осуществляться минимум двумя экспертами-аудиторами. Таким образом, средняя нагрузка на одного эксперта-аудитора органа по сертификации составляет около 60 мероприятий в квартал, в том числе с выездами в командировки на производство, при наличии 75 рабочих дней. По мнению авторов статьи, обеспечить выполнение такого количества мероприятий по установленным правилам при наличии в штате органа по сертификации 10 экспертов-аудиторов не представляется возможным.

Подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия

В III квартале 2023 года заявителями оформлено 76 деклараций о соответствии продукции требованиям ТР ЕАЭС 043/2017 и 366 деклараций о соответ-

ствии продукции требованиям Федерального закона № 123-ФЗ.

Основными нарушениям, допущенными при оформлении деклараций о соответствии, являются следующие:

- приведение недостаточной идентификации продукции, например, не указываются показатели пожарной опасности на строительные и отделочные материалы, что делает невозможным применение продукции по назначению;
- не приводится информация о технической документации изготовителя, в соответствии с которой осуществляется производство продукции;
- не приводится информация о документах по стандартизации и (или) пунктах требований таких документов по стандартизации, применяемых при обязательном подтверждении соответствия;
- испытания продукции проводятся в испытательных лабораториях, не имеющих аккредитации в национальной системе аккредитации и не включенных в национальную часть единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС;
- имеет место подмена обязательного подтверждения соответствия в форме сертификации обязательным подтверждением соответствия в форме декларирования.

Имеются и другие нарушения, допускаемые при подтверждении соответствия продукции обязательным требованиям пожарной безопасности в форме декларирования соответствия.

***Материал (поступил в редакцию 05.09.2023 г.)
подготовили:***

Е.Н. ТКАЧЕНКО, ст. науч. сотр.;

Р.В. ПАЛЕХА, ст. науч. сотр.;

Т.Н. ЕГОРОВА, науч. сотр.;

Г.Н. ВАСИЛЬЕВ, науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)