

УДК 614.849

doi: 10.37657/vniipo.avpb.2024.79.89.005

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ирина Федоровна Зенкова, Владимир Александрович Сорокин, Ирина Олеговна Виноградова

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы обеспечения осуществления отдельных направлений (видов) деятельности в области пожарной безопасности, а также приведен обзор актуальных изменений нормативных правовых актов Российской Федерации, их регламентирующих, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за видами деятельности в области пожарной безопасности на 2024 год. Также в статье приведены законодательные нормы, вступление которых в силу предусмотрено не ранее 2025 года, устанавливающие порядок подтверждения квалификации лиц, привлекаемых к осуществлению видов деятельности в области пожарной безопасности.

Ключевые слова: пожарная безопасность, актуализация, лицензирование, программа профилактики, аттестация на проектирование, профессиональный стандарт, электронная подпись

Для цитирования: Зенкова И.Ф., Сорокин В.А., Виноградова И.О. Обзор изменений нормативных документов, регламентирующих осуществление деятельности в области пожарной безопасности // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2024. № 1 (19). С. 31–37. <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2024.79.89.005>.

REVIEW OF CHANGES TO REGULATORY DOCUMENTS GOVERNING FIRE SAFETY ACTIVITIES

Irina F. Zenkova, Vladimir A. Sorokin, Irina O. Vinogradova

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.

Abstract. The article considers the issues of ensuring the implementation of certain areas (types) of activities in the field of fire safety, as well as provides an overview of the current changes in the regulatory legal acts of the Russian Federation governing them, the program of risks prevention of harm (damage) to legally protected values in the implementation of Federal state licensing control (supervision) of activities in the field of fire safety for 2024. The article also contains legislative norms, entering into force not earlier than in 2025, that establish the procedure for qualification confirming of persons engaged in fire safety activities.

Keywords: fire safety, updating, licensing, prevention program, design certification, professional standard, electronic signature

For citation: Zenkova I.F., Sorokin V.A., Vinogradova I.O. Review of changes to regulatory documents governing fire safety activities. Aktual'nye Voprosy Pozharnoi Bezopasnosti – Current Fire Safety Issues, 2024, no. 1, pp. 31-37. (In Russ.). <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2024.79.89.005>.

Введение

Федеральным законом № 69-ФЗ [1] определено, что деятельность в области пожарной безопасности (далее – ПБ) – это деятельность, осуществляемая в целях:

- реализации требований пожарной безопасности;
- предупреждения и тушения пожаров.

Виды деятельности, которые относятся к деятельности в области ПБ, приведены в ст. 24 указанного федерального закона.

В настоящей статье предлагается ознакомиться с изменениями, внесенными в ноябре 2023 года в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие осуществление некоторых из видов деятельности в области ПБ, программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за видами деятельности в области ПБ на 2024 год, а также редакциями норм, вступление которых в силу предусмотрено не ранее 2025 года.

Изложение основного материала исследования

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1922 [2] внесены изменения в нормативные правовые акты (НПА), устанавливающие требования к следующим видам деятельности в области ПБ:

тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – вид 1);

монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – вид 2);

проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию (далее – проектирование СОПБ).

Федеральным законом № 99-ФЗ [3] установлено, что вид 1 и вид 2 деятельности в области ПБ вправе осуществлять на основании специального разрешения (лицензии). При этом порядок лицензирования каждого из видов деятельности определяется соответствующими положениями о лицензировании, утверждаемыми отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации [4, 5].

Согласно ст. 24 Федерального закона № 69-ФЗ [1], деятельность по проектированию СОПБ на объектах, которые введены в эксплуатацию, вправе осуществлять лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [6].

Анализ изменений [2], внесенных в вышеуказанные НПА [4, 5], показал, что в период с 1 сентября 2024 года по 1 сентября 2026 года:

в заявлении для получения лицензии на осуществление деятельности вида 1 сведения о документах, подтверждающих отсутствие у работников соискателя лицензии медицинских противопоказаний для исполнения ими должностных обязанностей при осуществлении данного вида деятельности, не указываются;

работник соискателя лицензии, ответственный за осуществление деятельности вида 1, вправе иметь высшее образование по направлению подготовки

«Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность») без получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки;

индивидуальный предприниматель (соискатель лицензии или лицензиат) вправе не заключать трудовой договор с работником, как с лицом, ответственным за осуществление деятельности вида 2, в случае, если указанным лицом является сам индивидуальный предприниматель;

руководитель постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или индивидуальный предприниматель заявление о предоставлении лицензии на деятельность вида 1 или вида 2 (внесении изменений в реестр лицензий) вправе подписывать усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (при наличии технической возможности), в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Данные положения действуют до 1 сентября 2026 года.

Применительно к требованиям, направленным на обеспечение качества проектирования СОПБ, также с 1 сентября 2024 года будет действовать скорректированное обязательное аттестационное требование к образованию претендента на аттестацию в качестве лица, имеющего право проектирования СОПБ зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию. Новая редакция аттестационного требования устанавливает возможность наличия у претендента высшего образования по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность») без получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки.

Кроме того, актуализированный порядок аттестации не будет включать в себя требование о наличии согласия претендентов на обработку их персональных данных. Исключено положение, в соответствии с которым для подтверждения достоверности сведений, указанных в заявлении о прохождении аттестации, МЧС России посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия запрашивает в МВД России сведения о действительности (недействительности) документа, удостоверяющего личность претендента.

Заявление о прохождении аттестации возможно будет подписывать либо усиленной неквалифицированной электронной подписью (при наличии технической возможности), либо простой электронной подписью.

Изменился срок и условия проведения аттестации, в том числе, при получении сведений в автоматическом и (или) автоматизированном режимах посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» (ЕИП НСУД):

аттестация проводится в срок не более 10 рабочих дней со дня подачи заявления о прохождении аттестации (в действующей редакции – со дня получения требуемых документов);

аттестация проводится в срок не более 6 рабочих дней (в действующей редакции – 7 рабочих дней) при использовании ЕИП НСУД.

Также введено положение, что в случае, если претендент не ответил на вопросы тестирования в установленное время и процедура тестирования прекращена, то результат квалификационного экзамена будет считаться неудовлетворительным.

Дополнительно введено, что при отказе в аттестации в случае установления факта взаимодействия претендента с третьими лицами, использования во время квалификационного экзамена специальной, справочной и иной литературы, письменных заметок, средств мобильной связи и иных средств хранения и передачи претендент вправе подать заявление о прохождении аттестации в срок не ранее двух месяцев с даты прохождения квалификационного экзамена.

Изменения в порядок аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, действуют до 1 марта 2028 года.

В декабре 2023 года распоряжением МЧС России [7] утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год. Программа разработана в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ [8], Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям [9], а также положениями о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности [4, 5].

Программой определены следующие задачи профилактики нарушений федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

- формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц контрольно-надзорных органов и подконтрольных субъектов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Кроме того, в программе отражены:

- анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля;

- перечень профилактических мероприятий, а также сроки и периодичность их проведения;

- показатели результативности и эффективности программы профилактики.

В заключение отметим, что с 1 марта 2025 года, в соответствии с положениями Федерального закона № 370-ФЗ [10], вступают в силу изменения, внесенные в ст. 24 и 37 Федерального закона № 69-ФЗ [1], устанавливающие следующие требования к квалификации.

Работники и лица, привлекаемые к осуществлению видов деятельности в области пожарной безопасности, а также лицо, ответственное за обеспечение

пожарной безопасности таких зданий или сооружений (назначается лицом, ответственным за эксплуатацию здания или сооружения), должны соответствовать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации [11], и (или) профессиональным стандартам (при наличии).

Выводы и перспективы дальнейших исследований

Анализ изменений, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие обеспечение пожарной безопасности, показал следующее:

при актуализации лицензионных требований внесено дополнение, позволяющее обеспечить осуществление лицензируемого вида деятельности без дополнительной организационной нагрузки и, соответственно, затрат (в случае, если лицензиат является индивидуальным предпринимателем);

изменения, внесенные в лицензионные требования, а также обязательные аттестационные требования подготовлены с учетом действующих образовательных программ высшего образования;

принятые изменения позволяют шире использовать возможности цифровизации при подаче и рассмотрении заявлений, а также определении сроков принятия решения;

изменения, внесенные в Федеральный закон № 69-ФЗ, поддерживают поэтапное внедрение профессиональных стандартов, содержащих квалификационные характеристики, в целях применения работодателем в качестве основания для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций.

Таким образом, актуализация НПА, регламентирующих осуществление деятельности в области пожарной безопасности, является многомерной, объединяющей различные направления обеспечения пожарной безопасности и соответствует единым целям и задачам развития общества в целом.

Список литературы

1. О пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ: принят Гос. Думой 18 нояб. 1994 г. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/?ysclid=lsbuffkjp3255694384 (дата обращения: 10.01.2024).

2. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 нояб. 2023 г. № 1922 // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311160053?ysclid=lsbuiitnek239513952> (дата обращения: 11.01.2024 г.).

3. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апр. 2011 г.; одобр. Советом Федерации 27 апр. 2011 г. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/?ysclid=lsbuts3cxj114760595 (дата обращения: 12.01.2024).

4. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359053/59ead7d6098f18641ed64717ba22b628036cf88e/?ysclid=lsbuy8458b381952672 (дата обращения: 12.01.2024).

5. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах ин-

фраструктуры: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359054/9a25796a93db1da34a8758bf0cef40bb1c465d1f/?ysclid=lsbv11r29u895926180 (дата обращения: 12.01.2024).

6. О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию: постановление Правительства Рос. Федерации от 30 нояб. 2021 г. № 2106 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_401935/?ysclid=lsbv26w38z302360389 (дата обращения: 12.01.2024).

7. Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры на 2024 год: распоряжение МЧС России от 18.12.2023 г. № 1054 // МЧС России: официальный сайт. URL: <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2023-12-20/8d53e18f552a26239ad739ce2c629c1c.pdf?ysclid=lsbvdti5of981530419> (дата обращения: 15.01.2024).

8. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г., одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 г. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/?ysclid=lsbcyueiuf714697779 (дата обращения: 16.01.2024).

9. Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388492/e0486cda51f520d08f808962e78842e700a8f6bc/?ysclid=lsbcvge39w584239662 (дата обращения: 16.01.2024).

10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 24 сент. 2022 г. № 370-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 сент. 2022 г., одобрен Советом Федерации 21 сент. 2022 г. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427330/?ysclid=lsbcve1338c638900683 (дата обращения: 16.01.2024).

11. О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих: постановление Правительства Рос. Федерации от 31 окт. 2002 г. № 787 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39412/?ysclid=lsbcvijco2f507887472 (дата обращения: 16.01.2024).

**Статья поступила в редакцию 09.01.2024;
одобрена после рецензирования 31.01.2024;
принята к публикации 26.02.2024.**

Зенкова Ирина Федоровна – кандидат технических наук, старший научный сотрудник; **Сорокин Владимир Александрович** – начальник сектора; **Виноградова Ирина Олеговна** – старший научный сотрудник.

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Irina F. Zenkova – Candidate of Technical Sciences, Senior Researcher; **Vladimir A. Sorokin** – Head of Sector; **Irina O. Vinogradova** – Senior Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.