

375 ЛЕТ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ РОССИИ

УДК 614.842.835

СПАСТИ, ВЫСТОЯТЬ, ПОБЕДИТЬ.  
ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ РОССИИ  
ИСПОЛНЯЕТСЯ 375 ЛЕТ



В жизни человека огонь играет исключительно важную роль, на протяжении многих столетий он одновременно выступает нашим другом и врагом, то даря свои блага, то жестоко превращая в прах человеческие жизни, накопленное годами имущество, материальные и культурные ценности. Данная статья посвящена 375-летию пожарной охраны России. Путь ее становления и развития рассмотрен поэтапно, начиная с 1100 года по настоящее время.

**1100–1648 гг.** В это время на Руси, как умели, вели борьбу с огнем. Низкий уровень технического развития общества и только начавшееся формирование системы государственных учреждений не позволяли даже говорить о создании какой-либо организации, отвечающей за тушение пожаров. Длительное время система предупреждения пожаров держалась исключительно на карательных мерах. Было введено наказание за поджог и неосторожное обращение с огнем.

После «Всесвятского» пожара (1365 г.) московский князь Дмитрий Иванович (Донской) проводит первые защитные мероприятия, которые направлены именно на предупреждение пожаров. Они заключались в использовании нового огнестойкого строительного материала – белого камня. В дальнейшем Иван IV Грозный издает указ, запрещающий москвичам топить летом печи в домах. Этот же указ обязывал жителей Москвы иметь на крышах домов и во дворах чаны с водой, а печи и очаги для приготовления пищи возводить на пустыре, как можно дальше от жилых строений.

**1649–1801 гг.** 8 февраля 1649 г. вступило в силу Соборное уложение, разработанное по приказу царя и великого князя всея Руси Алексея Михайловича Романова, и действовавшее до 1832 года. Регламент статей данного документа устанавливал правила обращения с огнем, ответственность за поджоги и определял различие между неосторожным обращением с огнем и поджогом. В дополнение к Уложению 30 апреля 1649 г. был принят «Наказ о Градском благочинии», положивший прочное начало государственным мерам «бережения от огня» Москвы. Наказ в основном повторил все меры относительно правил отопления, принятые ранее. Однако в нем были заложены и новые положения, именно он положил основы создания в России пожарной охраны.

Большой вклад в развитие пожарного дела внес Петр I. Он прекрасно понимал, что правительство обязано заботиться об устройстве пожарной охраны и устранении причин пожаров, поэтому особое внимание уделял развитию мер по предупреждению пожаров. В период его царствования были введены новые правила пожарной безопасности, заимствованные из Голландии.

В 1701 году выходит указ о начале строительства домов из камня или ма-занки.

В 1722 году при Адмиралтействе в Санкт-Петербурге была создана специализированная пожарная команда из рабочих, работающая в две смены, и подобие первого пожарного депо. В начале XVIII века в Россию из-за границы для целей пожаротушения стали ввозить двухцилиндровые поршневые насосы. Насосы были снабжены кожаными рукавами и медными стволами (брандспойтами, как они тогда назывались).

Во времена царствования Императрицы Екатерины II в 1777 году Петром Дальгреном была изобретена раздвижная лестница, которая поднималась на высоту 20 метров. Лестница транспортировалась в сложенном состоянии и оборудовалась площадкой для спасения людей из горящих зданий. Позднее, в 1809 году, механик К.В. Соболев сконструировал 3-коленную выдвигную пожарную лестницу, а в 1810 году петербургский архитектор Гесте создал 5-коленную лестницу, по конструкции напоминающую Соболевскую.

**1802–1891 гг.** Манифест об учреждении министерств от 8 сентября 1802 г. стал первым актом министерской реформы, который принял император Александр I.

Таким образом, в России было создано Министерство внутренних дел, в состав которого вошли «Управы благочиния», ими руководили оберполицмейстеры, стоявшие во главе полиции в Петербурге и Москве. Подобные управы были организованы и в губернских городах. В задачу управ входило централизованное управление пожарной охраной в городах и их можно считать прообразом сегодняшних органов управления пожарной охраны в стране.

24 июня 1803 г. указом Александра I «О повинностях обывателей города Санкт-Петербурга» население столицы было освобождено от несения пожарной повинности: назначения ночных сторожей, содержания пожарных работников, освещения улиц. Отныне содержание пожарных команд полностью брало на себя государство.

При полицейских участках образована пожарная команда из солдат внутренней стражи, неспособных к строевой службе.

31 мая 1804 г. был издан указ «Об организации профессиональной пожарной охраны в городе Москве». Пожарные части размещались в специальных съезжих дворах, где стояли пожарные обозы, запряженные лошадьми, и хранился инвентарь. На зданиях пожарных частей строили каланчи, с которых ве-

лось круглосуточное наблюдение. В случае замеченных пожаров, часовые давали сигнал колоколом, вывешивали флаг, шар или фонарь. На готовность обоза к выезду отводилось две с половиной минуты. Первая каланча была построена в Москве. Кроме каланчей, преимущественно в небольших городах, нередко применялась и звуковая сигнализация. Она производилась различными приборами для оповещения пожарной команды. Наиболее употребляемые звуковые приборы: ревуны, рожки и колокола.

С 1825 по 1855 г. Николай I продолжал планомерную организацию пожарных команд в Российской империи и повсеместное строительство пожарных депо для размещения пожарных команд. Создавались заводы противопожарного оборудования, учреждено первое частное акционерное общество страхования от огня.

В 1873 году вследствие введения в России всеобщей воинской повинности последовало Высочайшее повеление Александра II о комплектовании пожарных команд людьми «по вольному найму». Лица, принятые на службу в пожарную охрану, освобождались от призыва в армию. Пожарные команды стали содержаться за счет городской казны, но руководство их действиями по-прежнему находилось в ведении полиции.

Но профессиональных пожарных команд было недостаточно для эффективной борьбы с огнем. Необходимо было найти новую форму привлечения населения к борьбе с огнем. Так, в 1843 году в г. Осташкове Тверской губернии создано первое в России добровольное пожарное общество. В его состав входили 18 человек. При городских самоуправлениях стали создаваться вольнонаемные и общественные пожарные команды, добровольные пожарные дружины.

В XIX веке в России использовалось более 20 типов ручных пожарных насосов отечественных конструкций. С изобретением паровых двигателей и последующим их использованием для привода пожарных насосов удалось значительно увеличить эффективность пожаротушения. В 1882 г. в Москве на Всероссийской художественно-промышленной выставке был продемонстрирован паровой пожарный насос, собранный на московском заводе Густава Листа из иностранных деталей, а в 1896 г. завод Густава Листа выпустил две паровые пожарные машины полностью отечественного производства. Массовый выпуск этих насосов был начат в 1903 г.

**1892–1917 гг.** В марте 1892 г. в Петербурге начал издаваться иллюстрированный журнал «Пожарный», ставший первым вестником пожарного дела в России.

В конце 90-х гг. XIX века появился автоматический огнетушитель под названием «Пожарогас», созданный Н.Б. Шефталем. Вскоре, в начале XX века, преподаватель физики бакинской гимназии инженер-технолог А.Г. Лоран начал опыты по тушению огня при помощи пены, образующейся в результате химической реакции при смешивании растворов углекислых солей с жидкими кислотами. Результатом длительных экспериментов стало создание ручного пенного огнетушителя, выпуск которого вскоре был налажен на заводе Густава Листа.

В 1895 году по чертежам А.А. Сергеева была построена механическая лестница, известная как «лестница образца 1895 г.», которая из-за своей прочности и маневренности получила широкое распространение.

23 мая 1892 г. Русским техническим обществом в Санкт-Петербурге организована первая Всероссийская пожарная выставка.

В 1904 году в России появился первый пожарный автомобиль, построенный на заводе акционерного общества «Лесснер». В том же году петербургский за-

вод «Фрезе и К» предложил новую модель пожарного автомобиля с одноцилиндровым девятицилиндровым двигателем «Дион-Бутон». Во время испытаний этот автомобиль прибыл на окраину Петербурга через 26 минут, в то время как конный обоз лишь через 38 минут.

В 1906 г. (5 октября) в Санкт-Петербурге были открыты «Курсы пожарных техников».

**1918–1940 гг.** После февральской революции 1917 г. разработка мер по тушению и предупреждению пожаров была возложена на городские и земские общественные органы самоуправления. Позднее в них были образованы пожарные комиссии. Деятельность этих органов ограничивалась текущими делами и была направлена на поддержание элементарной пожарной безопасности.

Советская власть также понимала всю серьезность и важность развития направления пожарной безопасности. После Октябрьской революции 1917 года Всероссийский совет народного хозяйства (ВСНХ) образовал комиссию, которая направила в Совет Народных Комиссаров (СНК) «Проект реорганизации пожарного дела в России».

17 апреля 1918 г. СНК принял декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем». Этим документом было положено начало созданию системы обеспечения пожарной безопасности в России.

В 1918 году на базе курсов пожарных техников начало работать Пожарно-техническое училище, которое в 1919 году было преобразовано в Пожарно-технический институт для подготовки высококвалифицированных специалистов, организаторов пожарной охраны. 12 июля 1920 г. Совет Народных Комиссаров своим постановлением «О сосредоточении пожарного дела в НКВД» передал пожарную охрану в ведение Народного Комиссариата внутренних дел (НКВД). Этим документом пожарное дело отделялось от страхового.

После окончания гражданской войны началось восстановление народного хозяйства страны. Одновременно с этим восстанавливалась и пожарная охрана. 1 декабря 1924 г. в Ленинграде на базе бывшего Пожарно-технического института впервые был открыт Пожарный техникум (по полной программе обучения для этого типа учебных заведений). 1928–1930 гг. открыты пожарно-технические курсы в Москве, Ленинграде, Иваново, Курске, Казани, Симферополе, Самаре (Куйбышеве), Саратове, Ростове-на-Дону, Новосибирске, Хабаровске и других городах.

18 июля 1927 г. Совет народных комиссаров РСФСР утвердил «Положение об органах Государственного пожарного надзора». Этот документ стал руководящим для дальнейшего развития противопожарной службы государства, так как законодательно закрепил за ней надзорную сферу деятельности.

В июле 1934 г. декретом ЦИК СССР был образован НКВД СССР. В его состав вошло и вновь созданное Главное управление пожарной охраны (ГУПО). Новый этап централизации был вызван необходимостью обеспечения надежной защиты от огня, потребностью в специализированных кадрах, отставанием в разработке и снабжении пожарных команд техникой, отсутствием централизованного руководства при возникновении крупных пожаров и аварий.

Для решения сложных технических вопросов в области тушения и предупреждения пожаров, испытания новой техники в марте 1930 г. был учрежден Научный пожарно-технический комитет (НПТК), которым руководил НКВД. В целях развития «пожарной» науки, расширения объемов исследований НПТК был преобразован в Центральную научно-исследовательскую пожарную лабораторию (ЦНИПЛ) при ГУПО НКВД СССР.



В декабре следующего года создана первая в пожарной охране Центральная пожарная испытательная лаборатория с отделениями: химическим, физико-математическим и гидравлическим.

В 1936 году начали выпускать пеногенераторы, воздушно-пенные стволы.

Признание необходимости научного подхода к решению проблем пожарной безопасности отразилось в создании 5 июля 1937 г. на базе ЦНИИПЛ центрального научно-исследовательского института противопожарной обороны НКВД СССР (ЦНИИПО). А уже в 1938 года по рецепту ЦНИИПО начат выпуск пенообразователей.

В 1939 году введен в действие Общесоюзный стандарт (ОСТ 90015-39), регламентирующий требования пожарной безопасности в области строительства.

В 1940 году в части стали поступать первые изолирующие противогазы, электрические фонари с сухими батареями, а также был введен в действие «Боевой устав пожарной охраны», «Устав внутренней службы» и ряд других документов, регулирующих деятельность пожарной охраны.

**1941–1945 гг.** 22 июня 1941 г. началась Великая Отечественная Война. Пожарные со всем народом столкнулись с новыми неведомыми бедами и опасностями военного времени. С первых дней Великой Отечественной войны ГУПО НКВД СССР проводил большую организационную работу в пожарной охране страны. Весь личный состав был переведен на казарменное положение. Органы управления пожарной охраны, отряды и пожарные команды НКВД вошли в систему местной противовоздушной обороны, но оперативно были подчинены ГУПО. В тяжелые дни 1941 года тысячи пожарных подали рапорты о вступлении в действующую армию, а многие пожарные Белоруссии, Украины, Брянской и Смоленской областей ушли в партизанские отряды, чтобы с оружием в руках бороться с фашистскими захватчиками. Главная задача, стоявшая перед пожарными – сохранить военные объекты и транспортные узлы, не допустить перерастания отдельных пожаров в массовые, ликвидировать пожары до наступления ночи, чтобы они не могли служить ориентиром вражеской авиации. И это в основном удавалось осуществить. Также они приходили на помощь при выходе из строя водопроводной сети, доставляли воду на передний край обороны, на предприятия, в госпитали. ЦНИИПО НКВД СССР решал задачи создания зажигательных боеприпасов, борьбы с зажигательными средствами противника, выполнял задания Государственного Совета Оборона и руководства Министерства по противопожарной защите военной техники (самолетов, танков, плавсредств), оборонных и гражданских объектов, городов и других населенных пунктов, огнезащите материалов для изготовления обмундирования и снаряжения армейских подразделений, госпитального оборудования, разработке огнетушащих составов и систем их подачи на пожар. Разработанные учеными ЦНИИ противопожарной обороны огнезащитные составы позволили в кратчайшие сроки при минимальных затратах повысить огнестойкость деревянных конструкций промышленных предприятий, жилых домов и хозяйственных построек. В мае 1944 г. возобновляется деятельность добровольного пожарного общества.

**1946–1969 гг.** В послевоенные годы усилия ГУПО были направлены на совершенствование боевой подготовки органов управления и подразделений пожарной охраны, восстановление и развитие их материально-технической базы, привлечение научных работников для решения принципиально новых проблем, связанных с предупреждением пожаров и взрывов на химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и других предприятиях.

На основании приказа МВД СССР от 7 июля 1948 г. в Москве на базе Московского пожарно-технического училища были организованы Высшие пожарно-технические курсы МВД СССР.

В ходе восстановления народного хозяйства успешно решалась задача создания современных средств пожаротушения. В ЦНИИПО была разработана автоматическая установка углекислородного тушения, авторы которой были удостоены Государственной премии (Сталинской премии). В 1948–1949 гг. ГУПО вместе с учеными ЦНИИПО и личным составом Бакинского гарнизона впервые в стране провели эксперимент по тушению нефтепродуктов в резервуарах.

В 1951 году на Новоторжском заводе ППО была создана первая 45-метровая лестница АЛ-45. С середины 50-х гг. началось серийное производство автомеханических лестниц АМЛ-32 и АМЛ-45 с высотой выдвижения 32 и 45 м.

2 марта 1954 г. вышло постановление Совета Министров СССР № 359 «Об организации добровольных пожарных дружин на промышленных предприятиях, стройках, базах, складах и других объектах министерств и ведомств». После выхода постановления активизировался процесс организации добровольных пожарных дружин на промышленных предприятиях и на других объектах министерств и ведомств, в сельской местности, на сельскохозяйственных предприятиях.

В 1956 году впервые для борьбы с лесными пожарами был использован вертолет Ми-4. 14 сентября 1957 г. Президиум Совета Министров РСФСР признал целесообразным организовать республиканские (АССР), краевые и областные добровольные пожарные общества. Работа передовых добровольных пожарных команд в эти годы показала, что эти подразделения успешно охраняют не только населенные пункты сельской местности, но и города. Развитие добровольчества сдерживали раздробленность, отсутствие единого руководства.

1 октября 1957 г. в Москве при Высшей школе МВД СССР создан Факультет инженеров пожарной техники и безопасности (ФИПТиБ).

30 августа 1962 г. указом Президиума Верховного Совета РСФСР Министерство внутренних дел РСФСР преобразовано в Министерство охраны общественного порядка РСФСР.

1966 год ознаменовал новый этап развития и укрепления пожарной охраны.

С воссозданием союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка было восстановлено централизованное управление пожарной охраной. В систему министерства были переданы профессиональная пожарная охрана городов, других населенных пунктов и объектовые пожарные части.

К концу 60-х гг. промышленность выпускала свыше десяти типов пожарных автомобилей. Был налажен выпуск автомеханических лестниц высотой выдвижения 45, 32 и 17 м с гидравлическим приводом, а также выпуск тяжелых автоцистерн емкостью до 5 м<sup>3</sup> воды. Кроме того, выпускалась различная пенная аппаратура: пеногенераторы для получения химической пены, воздушно-пенные стволы, генераторы для получения высокократной воздушно-механической пены, пеносмесители и др.

В июле 1968 г. приказом МООН СССР № 437 ЦНИИПО был переименован во Всесоюзный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт противопожарной обороны, а в феврале 1969 г. приказом МВД СССР № 53 – во Всесоюзный научно-исследовательский институт противопожарной обороны (ВНИИПО).

**1970–1989 гг.** С середины 70-х гг. большое внимание стали уделять разработке устройств для обеспечения безопасности людей при тушении пожаров. Так, был создан пожарный автомобиль дымоудаления АД-100 на шасси ГАЗ-66.

Основные направления, на которых была сконцентрирована деятельность органов пожарной охраны в 1971–1975 гг. в соответствии с директивой МВД СССР, – это внедрение научно-технических достижений, широкое использование пожарной автоматики, вовлечение ИТР и рационализаторов в снижение пожарной опасности новых технологий. Особое внимание обращалось на производство и внедрение охранно-пожарной сигнализации.

Несколько изменилось и содержание работы Госпожнадзора. От разовых профилактических обследований его работники перешли к комплексным исследованиям пожарной опасности целых отраслей народного хозяйства.

В 1974 году ФИПТиБ был преобразован в Высшую инженерную пожарнотехническую школу (ВИПТШ) МВД СССР.

1974–1975 гг. начаты крупномасштабные испытания на Нижневартовском полигоне (Тюменская область) по тушению пожаров газовых и нефтяных фонтанов.

15 июня 1977 г. Совет Министров СССР принял Постановление «О мерах по повышению пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах народного хозяйства».

15 июля 1977 г. утверждено постановление СМ СССР № 655 «Об увеличении производства пожарной техники и средств противопожарной защиты».

26 декабря 1977 г. постановлением Правительства СССР утверждено «Положение о государственном пожарном надзоре СССР».

Принятые документы определили направления работы пожарной охраны на ближайшие годы: повышение технической оснащенности пожарных частей, улучшение тактической отработки и организации тушения крупных пожаров, усиление контроля за соблюдением мер пожарной безопасности. Документами предусматривалось повышение уровня учебной и методической работы с населением, более широкое использование средств массовой информации.

Новые задачи на период 1981–1985 гг. были определены на Всесоюзном совещании руководящих работников МВД СССР, состоявшемся в апреле 1981 г. В качестве новых направлений деятельности на нем было выделено обеспечение пожарной безопасности строящихся объектов, снижение ущерба от пожаров.

Отдельной страницей в летопись мужества и стойкости профессиональных огнеборцев вписан беспримерный героизм, проявленный пожарными при ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС. Сразу после Чернобыльских событий для тушения пожаров на радиоактивно зараженной местности, на предприятиях химической промышленности, складах взрывчатых веществ и материалов в условиях сильного задымления и загазованности атмосферы сильнодействующими ядовитыми веществами впервые в отечественной и международной практике ВНИИПО МВД СССР и ОКБ ПО «Пожмашина» в конце 90-х гг. был разработан опытный образец противопожарного мобильного робототехнического комплекса на базе танка Т-54 под шифром «Сойка». Также Приказом МВД СССР в 1989 году создано 8 региональных специализированных отрядов по осуществлению спасательных работ в регионах, подвергшихся стихийным бедствиям.

**1990–2024 гг.** 23 августа 1993 г. Совет Министров Российской Федерации постановлением № 849 преобразовал Службу противопожарных и аварийно-спасательных работ МВД РФ в Государственную противопожарную службу (ГПС) МВД РФ. Перед ГПС поставлен ряд принципиально новых задач, в том числе разработка государственных мер нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности, разработка единой научно-технической политики, координация противопожарной деятельности министерств и ведомств.

10 января 1994 г. Госкомитет по делам гражданской обороны преобразован в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

21 декабря 1994 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О пожарной безопасности». Отныне проблема пожарной безопасности перестала быть проблемой исключительно противопожарной службы. По закону – это одна из важнейших функций государства. В законе комплексно решены вопросы по обеспечению пожарной безопасности; определен статус ГПС МВД России как основного вида пожарной охраны; определены полномочия органов государственной власти, предприятий, должностных лиц, граждан.

В начале 90-х гг. в результате распада СССР создается МВД Российской Федерации. Сознывая глобальность проблемы обеспечения пожарной безопасности, руководство страны преобразует пожарную охрану в противопожарную и аварийно-спасательную службу МВД РФ.

Высшая инженерная пожарно-техническая школа (ВИПТШ) МВД СССР в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 г. преобразована в Московский институт пожарной безопасности (МИПБ) МВД России, который, в свою очередь, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 943 «Об Академии Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации» преобразован в Академию Государственной противопожарной службы (Академия ГПС) МВД России.

К началу 2000 г. доля средств, выделяемых на поставку техники и оборудования, составила 8–10 % от минимальной потребности. Пожарные подразделения укомплектованы на 45 % пожарными автомобилями и на 70 % – средствами индивидуальной защиты. При этом до 30 % технических средств исчерпало срок службы. Пожарная охрана располагала только 55 % от необходимого количества пожарных депо, из которых почти половина нуждалась в капитальном ремонте. Состояние пожарной безопасности в стране требовало принятия решительных мер по наведению должного порядка в этой сфере, требовало реакции главы государства.

В целях совершенствования государственного управления в области пожарной безопасности, повышения готовности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединения сил и средств при организации и проведении первоочередных аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, указом Президента Российской Федерации от 09.11.2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» в соответствии со ст. 80 Конституции Государственная противопожарная служба передана из МВД России в систему Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Так начался новый этап в истории пожарной охраны России.



На сегодняшний день Государственная противопожарная служба МЧС России представляет собой эффективную оперативную службу, обладающую квалифицированными кадрами, современной техникой, имеющую развитую научную и учебную базу.

Подводя итог в данной статье, можно сделать вывод, что у истории развития пожарной охраны немало славных, героических страниц. Но, несмотря на приобретенный столетиями опыт, пожарная охрана продолжает совершенствоваться, принимая во внимание современные условия жизни и развития общества.

***Материал (поступил в редакцию 23.04.2024 г.)  
подготовили:***

И.В. КАТАРГИНА, зам. нач. НИЦ – нач. отд.;

С.В. ЗАКИРОВА, зам. нач. отд.;

Н.В. БОРОДИНА, ст. науч. сотр.;

Е.О. СМИРНОВА, ст. науч. сотр.

(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)