

УДК 614.849

ПРОВЕРКА РАБОТОСПОСОБНОСТИ СИСТЕМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ МЧС РОССИИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании подтверждение соответствия может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации [1].

Подтверждение соответствия, в том числе добровольная сертификация, осуществляется в отношении продукции, процессов проектирования, производства, работ, услуг или иных объектов на соответствие требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, иных документов, в том числе условиям договоров.

Добровольная сертификация осуществляется в рамках деятельности добровольных систем сертификации, создать и зарегистрировать которую вправе любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

В настоящее время в Российской Федерации создано и функционирует большое количество систем добровольной сертификации, в том числе в области пожарной безопасности, участники которых выполняют работы по проверке работоспособности систем противопожарной защиты (СППЗ).

При этом государственный контроль (надзор) за деятельностью таких добровольных систем сертификации фактически отсутствует. Таким образом, качество оказываемых услуг, в том числе по проверке работоспособности СППЗ, не всегда отвечает необходимому уровню обеспечения безопасности. Некоторые участники добровольных систем формально относятся к выполнению возложенных на них функций, имеют место случаи необоснованной выдачи добровольных сертификатов соответствия в отношении СППЗ.

В сложившейся ситуации руководством МЧС России было принято решение о создании подведомственной Министерству системы добровольной сертификации, основными целями которой являются:

- удостоверение соответствия систем (элементов систем) противопожарной защиты зданий и сооружений установленным требованиям пожарной безопасности путем проведения проверки их работоспособности;
- содействие приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе исполнителя работ и услуг в области пожарной безопасности;
- повышение конкурентоспособности работ и услуг, выполняемых при проверке работоспособности объектов сертификации [2].

Система добровольной сертификации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности (далее – СДС ПБ МЧС России, Система) была создана в 2020 году соответствующим приказом [2].

Участниками СДС ПБ МЧС России являются:

- ФГБУ ВНИИПО МЧС России – в качестве центрального органа Системы [5];

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (далее – ОС и ИЛ соответственно) – юридические лица и индивидуальные предприниматели, допущенные к выполнению работ в Системе центральным органом;

- учебные центры, целью которых является повышение квалификации заявителей на аттестацию в качестве специалистов (экспертов) и испытателей Системы;

- комиссия по апелляциям, осуществляющая функции по рассмотрению жалоб на решения, действия (бездействия) центрального органа, в связи с отказом в допуске к выполнению работ в Системе в качестве ОС или ИЛ, прекращению или приостановлению действия допуска ОС и ИЛ или действия аттестации специалистов (экспертов) и испытателей.

Согласно установленным правилам [3] до подачи заявления на допуск к работам в Системе орган по сертификации и испытательная лаборатория должны иметь в своем штате аттестованных экспертов и испытателей.

Общий порядок проведения процедуры аттестации экспертов и испытателей можно разделить на несколько этапов:

- подача заявления в центральный орган;
- проведение собеседования с лицом, претендующим на аттестацию;
- принятие решения об аттестации или отказе в аттестации.

К экспертам и испытателям предъявляются требования по наличию соответствующего технического образования, повышению квалификации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, а также к стажу работы в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, который должен составлять не менее 3 лет.

Решение об аттестации или отказе в аттестации принимает соответствующая комиссия центрального органа Системы после проведения собеседования.

При проведении собеседования определяется наличие у заявителя:

- знаний нормативных правовых актов, нормативных документов и иных документов в сфере обеспечения пожарной безопасности, технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений;
- знаний по процедурным вопросам оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности;
- опыта оформления документов и принятия решений по результатам оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.

Области аттестации экспертов и испытателей включают в себя выполнение работ по оценке работоспособности:

- систем (элементов систем) пожарной сигнализации;
- систем (элементов систем) оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- систем (элементов систем) передачи извещений о пожаре;
- систем (элементов систем) пожаротушения;
- систем (элементов систем) противодымной защиты;
- заполнений проемов в противопожарных преградах;
- внутреннего противопожарного водопровода;
- наружных пожарных лестниц и ограждений кровли;
- средств огнезащиты.

Процедура допуска органов по сертификации и испытательных лабораторий к работам в Системе [3] аналогично процессу аттестации начинается с подачи заявления в центральный орган.

Решение о допуске или отказе в допуске к работам в качестве ОС или ИЛ принимается на основании заключения экспертной группы центрального органа, которая организует работу по проведению экспертизы представленных документов и сведений. Срок действия допуска ОС и ИЛ к выполнению работ в Системе является неограниченным при условии проведения в отношении них плановых и внеплановых проверок в порядке, установленном центральным органом [3].

С целью контроля за деятельностью допущенных к выполнению работ в СДС ПБ МЧС России органов по сертификации и испытательных лабораторий, аттестованных экспертов и испытателей, а также контроля за выданными сертификатами соответствия центральным органом Системы осуществляется проведение плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся один раз в два года в соответствии с планом. Внеплановые проверки проводятся по мере необходимости, при поступлении в центральный орган Системы информации о нарушениях в деятельности ее участников. На основании акта проверки центральный орган принимает решение о подтверждении допуска проверяемого участника к выполнению работ в Системе либо об отказе в допуске.

Необходимо отметить, что по решению центрального органа проверки могут проводиться другими допущенными к работе участниками Системы.

Для проведения процедур сертификации в СДС ПБ МЧС России предусмотрено две схемы, которые характеризуют необходимый уровень доказательности соответствия фактического состояния, монтажа, ремонта, технического обслуживания и работоспособности объектов сертификации. Схема 1с отличается от схемы 2с тем, что в ней предусмотрено проведение периодических плановых проверок объектов сертификации, целью которых является установление соответствия указанного объекта требованиям документов Системы, подтвержденным при сертификации.

В рамках Системы утвержден перечень документов, содержащих требования и методы испытаний, предусмотренные для объектов сертификации [4].

Срок действия сертификата соответствия, оформленного по схеме 1с, неограничен при условии проведения плановых периодических проверок. Срок действия сертификата, оформленного по схеме 2с, или после прекращения проведения периодических плановых проверок зависит от объекта сертификации и может составлять от 3 до 12 месяцев [2].

Центральным органом осуществляется ведение реестров выданных сертификатов соответствия [3], а также допущенных к работе в Системе ОС и ИЛ, аттестованных специалистов (экспертов) и испытателей. Реестры размещены в открытом доступе на сайте центрального органа СДС ПБ МЧС России – ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

Таким образом, функционирование СДС ПБ МЧС России содействует приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе исполнителя работ и услуг в области пожарной безопасности по удостоверению соответствия систем (элементов систем) противопожарной защиты зданий и сооружений установленным требованиям пожарной безопасности путем проведения проверки их работоспособности, а также способствует повышению конкурентоспособности таких работ и услуг.

В настоящее время одной из основных задач СДС ПБ МЧС России является расширение состава допущенных к выполнению работ в Системе органов по сертификации и испытательных лабораторий, в том числе из числа подразделений, подведомственных МЧС России.

Список литературы

1. О техническом регулировании: Федер. закон Рос. Федерации от 27 дек. 2002 г. № 184-ФЗ: принят Гос. Думой 15 дек. 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 дек. 2002 г. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/?ysclid=lw7j8r3g1q469821264 (дата обращения: 14.05.2024).
2. О создании системы добровольной сертификации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности: приказ МЧС России от 31.07.2020 № 576 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/566406209?ysclid=lw7jbisvpm774002312> (дата обращения: 14.05.2024).
3. О реализации требований приказа МЧС России от 31 июля 2020 № 576: приказ ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 07.09.2022 № 279.
4. О реализации пункта 3 Правил функционирования системы добровольной сертификации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности, утвержденных приказом МЧС России от 31.07.2020 № 576: приказ ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 09.11.2021 № 268.
5. О реализации приказа МЧС России от 31.07.2020 № 576 «О создании системы добровольной сертификации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности»: приказ ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 11.10.2021 № 248.
6. О реализации пункта 11 Правил функционирования системы добровольной сертификации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области пожарной безопасности, утвержденных приказом МЧС России от 31.07.2020 № 576: приказ ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 09.11.2021 № 267.

**Материал (поступил в редакцию 14.05.2024 г.)
подготовили:**

А.В. БЕЛОКОБЫЛЬСКИЙ, нач. НИЦ;
П.Г. АКСЮТИН, науч. сотр.;
А.Ю. МАЗУРЕНКО, науч. сотр.;
А.Н. КАТАРГИН, ст. науч. сотр.
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)