

УДК 614.849

DOI: <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2025.64.83.007>

EDN: <https://elibrary.ru/lcvrlc>

ОБ ИТОГАХ ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ, ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ, ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»

Ирина Федоровна Зенкова, Евгений Вячеславович Козырев, Олег Николаевич Луценко

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Аннотация. В статье изложены основные направления работы Всероссийской научно-практической конференции «Безопасность Российской Арктики: исторические, геополитические, экологические, технико-экономические аспекты» – первого мероприятия деловой программы учений «Безопасная Арктика – 2025».

Приведены основополагающие нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации, обеспечения национальной безопасности и устанавливающие цели, основные направления и задачи государственной политики в Арктике.

Перечислены вводные, реализация которых определена ходом учений. Подготовлен вывод о необходимости применения междисциплинарных подходов в развитии Арктического региона и обеспечения его безопасности в условиях современных геополитических вызовов.

Ключевые слова: МЧС России, Безопасная Арктика, конференция, обеспечение безопасности, междисциплинарные подходы

Для цитирования: Зенкова И.Ф., Козырев Е.В., Луценко О.Н. Об итогах Всероссийской научно-практической конференции «Безопасность Российской Арктики: исторические, геополитические, экологические, технико-экономические аспекты» // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2025. № 1 (23). С. 65–73. DOI 10.37657/vniipo.avpb.2025.64.83.007. EDN LCVRLC.

ON THE RESULTS OF THE ALL-RUSSIAN SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE «SECURITY OF THE RUSSIAN ARCTIC: HISTORICAL, GEOPOLITICAL, ENVIRONMENTAL, TECHNICAL AND ECONOMIC ASPECTS»

Irina F. Zenkova, Evgeniy V. Kozyrev, Oleg N. Lutsenko

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.

Abstract. The article sets out the main directions of the All-Russian Scientific and Practical Conference «Security of the Russian Arctic: Historical, Geopolitical, Environmental, Technical and Economic Aspects» - the first event of exercise business program “ Safe Arctic – 2025”.

There are presented the fundamental normative legal acts of the Russian Federation defining the strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation, ensuring national security and defining the goals, main directions and objectives of state policy in the Arctic.

There are listed the inputs, the realisation of which is determined by the exercise. A conclusion was drawn on the need to apply interdisciplinary approaches in the development of the Arctic region and to ensure its security in the context of modern geopolitical challenges.

Keywords: EMERCOM of Russia, Safe Arctic, conference, security provision, interdisciplinary approaches

For citation: Zenkova I.F., Kozyrev E.V., Lutsenko O.N. On the results of the All-Russian Scientific and Practical Conference «Security of the Russian Arctic: historical, geopolitical, environmental, technical and economic aspects». Aktual'nye voprosy pozharnoi bezopasnosti – Current Fire Safety Issues, 2025, no. 1, pp. 65-73. (In Russ.). DOI 10.37657/vniipo.avpb.2025.64.83.007. EDN LCVRLC.

Введение

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации [1] (далее – Основы государственной политики в Арктике), являются основополагающим документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов Российской Федерации, определяющим цели, основные направления и задачи государственной политики в Арктике.

Положениями Основ государственной политики в Арктике установлено, что к основным задачам в сфере обеспечения защиты населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера относятся:

осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в арктических условиях;

развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений для ликвидации аварий и ЧС на водном и материковом пространстве, совершенствование их структуры, состава, материально-технического обеспечения и инфраструктуры базирования, комплектование новыми образцами техники, оборудованием и экипировкой с учетом решаемых в арктических условиях задач;

авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в арктических условиях.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (далее – Стратегия) определена Указом Президента Российской Федерации [2] и представляет собой документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработанный в целях реализации Основ государственной политики в Арктике, устанавливающий «меры, направленные на выполнение основных задач развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, а также этапы и ожидаемые результаты реализации этих мер» [2].

Мероприятия по реализации Основ государственной политики в Арктике

Стратегией, в части обеспечения выполнения задач защиты населения и территорий Арктической зоны от ЧС, установленных Основами государственной политики в Арктике, предусмотрена реализация следующих мер [1]:

выявление и анализ рисков возникновения ЧС, выработка способов предупреждения указанных ситуаций;

разработка технологий, создание технических средств и экипировки для проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров, модернизация парка воздушных судов, развитие авиационной инфраструктуры и авиационно-спасательных технологий в целях обеспечения защиты населения и территорий, сокращения сроков реагирования на ЧС с учетом решаемых задач и природно-климатических условий Арктической зоны;

совершенствование способов защиты населения и территорий, методов тушения пожаров, в том числе с использованием авиации, и порядка временного размещения в арктических условиях населения и профессионального контингента при ликвидации ЧС;

повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивости их функционирования при ЧС в арктических условиях;

совершенствование нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области защиты населения, территорий, критически важных и потенциально опасных объектов от ЧС, в области пожарной безопасности с учетом специфики объектов, строительство которых планируется осуществить в Арктической зоне;

развитие систем мониторинга обстановки и прогнозирования ЧС в Арктической зоне, в том числе на основе обработки данных дистанционного зондирования Земли из космоса;

развитие системы антикризисного управления в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

развитие (с учетом решаемых задач и природно-климатических условий) арктических комплексных аварийно-спасательных центров, в том числе расширение их технических и тактических возможностей, связанных с предупреждением ЧС и реагированием на такие ситуации, совершенствование их структуры, состава и материально-технического обеспечения, расширение инфраструктуры базирования;

организация учений и тренировок по проверке готовности сил и средств арктических государств к ликвидации ЧС, в том числе возникающих при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов, а также участие в таких учениях и тренировках;

установление требований к аварийно-спасательному оборудованию и средствам оказания помощи, сохранения жизни и здоровья в случае возникновения радиационных аварий и инцидентов в Арктической зоне;

обеспечение эвакуации (переселения) граждан из населенных пунктов из-за последствий ЧС.

В целях реализации поставленных задач начиная с 2021 года МЧС России организует и проводит учения «Безопасная Арктика», направленные на совершенствование межведомственного взаимодействия при реагировании на различные ЧС мирного и военного времени в Российской Арктике. Кроме того, при проведении учений проводится апробация и сравнительные испытания новых образцов отечественной техники, технологий, оборудования, экипировки, имущества и снаряжения, предназначенных для использования в Арктической зоне,

определяется целесообразность применяемых в МЧС России и Единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС методик и алгоритмов действия в условиях ЧС, формируется научно-техническая основа для актуальных и перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, отрабатываются новые подходы к применению спасательных группировок и тактики их действий.

Полный перечень проводимых в 2025 году в рамках учений «Безопасная Арктика – 2025» мероприятий приведен на официальном сайте учений [3], включая:

- сведения о ходе проведения, данные интерактивных карт экспедиций;
- запланированные к реализации в процессе учений вводные, каждая из которых содержит информацию о времени, месте, масштабах ЧС, возможных последствиях, а также решениях органов управления по обстановке;
- деловую программу;
- социальные мероприятия.

Научно-практическая конференция «Безопасность Российской Арктики: исторические, геополитические, экологические, технико-экономические аспекты»

Первым мероприятием деловой программы учений «Безопасная Арктика-2025» стала Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Безопасность Российской Арктики: исторические, геополитические, экологические, технико-экономические аспекты», проведенная 23 января 2025 года в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России (далее – ВНИИ ГОЧС). В работе конференции приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, научных организаций и высших учебных заведений Российской Федерации, структурных подразделений МЧС России и компаний-производителей.

Работа конференции, ориентированная на формирование междисциплинарного подхода к исследованию и решению проблемных вопросов обеспечения безопасности Российской Арктики, проводилась по следующим направлениям:

- исторические аспекты освоения, развития и безопасности Арктики;
- геополитические вызовы и стратегии обеспечения безопасности в Арктической зоне;
- роль науки и технологий в предотвращении экологических катастроф;
- экономические аспекты обеспечения безопасности Арктики, необходимые для повышения безопасности и устойчивого развития региона.

С приветственными словами к участникам мероприятия обратились начальник ВНИИ ГОЧС Максим Владимирович Бедило, а также заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Илья Ильич Кучеров. В своем обращении М.В. Бедило отметил, что стратегия развития Арктической зоны России предполагает реализацию нескольких крупных инвестиционных проектов, среди которых можно выделить группу проектов, интегрирующих Арктику с освоенными районами Российской Федерации и другими странами. Также через Арктику проходит кратчайший путь между Европой и Азией, и обеспечение безопасности данного транспортного коридора является приоритетной задачей. В свою очередь, И.И. Кучеров остановился на необходимости развития и совершенствовании правовых основ, регламентирующих различные аспекты функционирования Арктической зоны.

С историей освоения Арктики отечественными экспедициями участников конференции ознакомил в своем докладе педагог Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Георгий Викторович Иванов.

Вопросы глобального экономического противостояния в Арктике и его отражения в стратегиях стран Запада были озвучены в докладе руководителя Центра макроэкономических исследований ФГБУН «Институт Европы РАН» Натальи Александровны Невской. Н.А. Невская подчеркнула, что Арктика – это место пересечения крупнейших мировых экономических акторов: государств и финансово-промышленных групп, действующих в целях монополистического контроля за мировым движением товаров через «узкие» места в глобальных цепочках создания стоимости, а также финансов и информации. В условиях высокой степени глобализации и высокого уровня военно-технического обеспечения сторон видимая конфронтация осуществляется преимущественно экономическими методами (санкциями) и локальными конфликтами. Санкции, введенные против России, отражают уменьшение движения товарных потоков сухопутным путем из азиатской в европейскую часть мира, концентрируя потоки на морском способе транспортировки. Также отмечается ввод прямых санкций на проекты в области добычи полезных ископаемых в Российской Арктике.

Кроме того, инструментом конкуренции за Арктику выступают не только усиление мониторинга и создание военной инфраструктуры со стороны США, но и формирование подходов и стандартов в экологической политике, реализация «зеленого» и «синего» курсов Европейского Союза:

«зеленый» курс – это план достижения нулевого нетто-выброса парниковых газов и нулевого суммарного загрязнения окружающей среды путем перехода от использования ископаемых к возобновляемым источникам энергии и сырья в странах – членах Европейского союза к 2050 году;

«синий» курс – концепция устойчивого развития морского сектора, которая охватывает экологические аспекты наряду с экономическими.

В ходе работы конференции также были рассмотрены следующие области развития Арктической зоны:

вопросы взаимодействия между различными федеральными органами исполнительной власти затронуты в докладе ведущего научного сотрудника Центра военно-стратегических исследований Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Александра Евгеньевича Хазова «Защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации в Арктической зоне»;

проблема отсутствия в инвестиционных проектах сведений об экологическом воздействии на Арктику, на которой в своем докладе «Поиск комплексных решений обеспечения безопасности Арктического региона: стратегические направления и возможности» остановилась советник директора ФГБУ «ВНИИ Экология» Минприроды России Светлана Артуровна Липина;

целесообразность наличия единого центра принятия решения в рамках обеспечения энергоснабжения Арктики озвучена в докладе заместителя директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Сергея Андреевича Синицына «Обеспечение теплоснабжения в Арктике: экономико-правовые решения»;

обеспечение устойчивой и защищенной связи в Арктической зоне: о возможностях низкоорбитальной спутниковой системы «Гонец» для Российской Арктики подробно проинформировал руководитель коммерческого направления АО «Спутниковая система «Гонец» Алексей Михайлович Панасов в своем до-

кладе. А.М. Панасов подчеркнул, что одной из особенностей указанной системы является невозможность ее отключения извне. В настоящее время спутниковые терминалы «Гонец» обеспечивают экспедицию МЧС России «Безопасная Арктика – 2025» сервисами отображения на карте транспортных средств и передачу текстовых сообщений;

вопросы навигационно-гидрографического обеспечения в акватории Северного морского пути (СМП) и акваториях морских портов, расположенных на побережье акватории СМП, и на подходах к ним в части радиационных рисков и угроз, а также оценки радиационных экологических рисков в акватории СМП и акваториях морских путей нашли отражение в докладе заместителя заведующего отделением Института проблем безопасного развития атомной энергетики РАН Александра Авенировича Таранова «Перспективы создания системы оперативного мониторинга и контроля радиационных угроз и рисков на акватории Северного морского пути»;

комплексный анализ арктических проблем в период подготовки и председательства России в Арктическом совете (в 2021–2023 гг.), представленный в презентации одноименной монографии руководителем Центра арктических исследований ФГБУН «Институт Европы РАН» Валерием Петровичем Журавель. В докладе также прозвучали выводы о необходимости усиления железнодорожной составляющей СМП;

необходимость экологического районирования морей в зоне СМП и использовании адресного экосистемного подхода по поддержанию экологического равновесия экосистем озвучил руководитель лаборатории «Арктика» ФГБУ «ВНИИ Экология» Минприроды России Станислав Егорович Беликов в докладе «Экологические подходы к мониторингу морских млекопитающих и белого медведя в связи с интенсификацией судоходства по Северному морскому пути». С.Е. Беликов указал на масштаб угрозы снижения видового разнообразия, а также появления и широкого распространения микроорганизмов, проявляющих агрессивные патогенные свойства, в связи с химическим и звуковым загрязнением;

Софья Викторовна Цедрик, сотрудник отдела ледового режима и прогнозов ГНЦ РФ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт», в докладе «Моделирование дрейфа шхуны «Святая Анна» после ухода группы В.И. Альбанова с использованием атмосферных реанализов XX века» ознакомила с результатами проведенных исследований, включая примеры временных рядов атмосферного давления и температуры воздуха по судовым наблюдениям на шхуне «Святая Анна», данные атмосферных реанализов на март и ноябрь 1913 года, сведения о ветровом дрейфе льда и предполагаемом дрейфе шхуны.

С завершающим докладом, посвященном роли МЧС России в обеспечении безопасности Арктической зоны Российской Федерации и СМП, выступил директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности – начальник отдела развития обеспечения безопасности Арктического региона Тимофей Геннадьевич Сулима.

В процессе доклада участники конференции были ознакомлены:

с планом развития СМП на период до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации [4] и участием МЧС России в развитии аварийно-спасательной инфраструктуры;

структурой Большого СМП;

оперативной обстановкой в Арктической зоне Российской Федерации (за последние 10 лет);

составом МЧС России в Арктике и перспективами развития авиационного комплекса;

устройством арктического комплексного аварийно-спасательного центра (г. Певек);

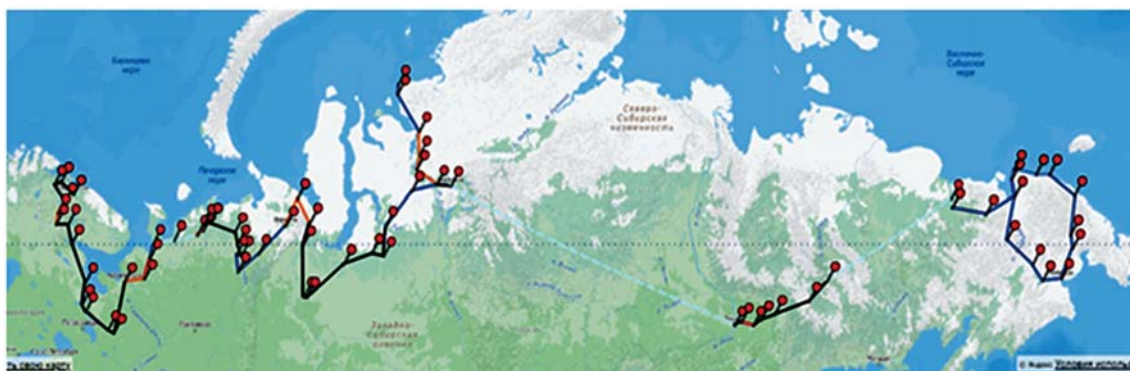
отчетом о проведении с 22 по 29 января 2025 г. «чрезвычайного Арктического диктанта»;

ходом учений «Безопасная Арктика – 2025».

Экспедиционная составляющая «Безопасная Арктика – 2025» включила в себя два этапа (маршруты экспедиций приведены на рисунке):

I этап – «Экспедиция памяти», посвященная 80-летию Победы в Великой Отечественной войне составила 14 000 км), прошедшая по субъектам Российской Федерации, расположенным в Арктической зоне, с эстафетой передачи частицы Вечного огня мемориала «Защитникам Советского Заполярья в годы Великой отечественной войны»;

II этап – научно-практическая экспедиция, протяженностью 2385 км по территории Чукотского автономного округа, проведенная в рамках учений «Безопасная Арктика – 2025».



- | | |
|------------------------|---------------------|
| — автомобильная дорога | — ледовая переправа |
| — бездорожье | — автозимник |
| — гравийная дорога | — авиаперелет |

Маршруты экспедиции учений «Безопасная Арктика – 2025» (I и II этапы)

Также в докладе был приведен ряд вводных, которые впоследствии получили реализацию в ходе проведения учений:

ликвидация последствий ЧС в результате столкновения железнодорожных составов и провалом автобуса под лед (Республика Карелия);

обеспечение устойчивого функционирования Единой сети электросвязи в пункте временного размещения населения в условиях катастрофического затопления вследствие аварии на Ондской ГЭС (Республика Карелия);

ликвидация последствий ЧС, вызванной сходом лавины на горнолыжном комплексе (Мурманская область);

ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в результате разлива нефтепродуктов с последующим возгоранием (Мурманская область);

горный удар с последующим обрушением подземных горных выработок и блокированием возможности выхода на поверхность рабочих (Мурманская область);

авария на подводном потенциально опасном объекте (Мурманская область);

авария на судне в ходе прохождения по СМП (акватория Белого моря);

обеспечение безопасности персонала ледостойкой самодвижущейся платформы с участниками экспедиции «Северный полюс – 42» (86 градусов северной широты, 140 градусов восточной долготы);

действия органов управления, сил и средств местного пожарно-спасательного гарнизона при ликвидации аварийного разлива нефти на резервуаре РВС-50000 в береговом резервуарном парке ООО «Варандейский терминал» (Ненецкий автономный округ);

проведение аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортного происшествия с выбросом аварийно-химически опасных веществ в условиях значительной удаленности от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений и аварийно-спасательных формирований (Ненецкий автономный округ);

ликвидация открытого фонтана нефтегазовой скважины (с возгоранием) в условиях Арктической зоны с последующей локализацией и ликвидацией (Республика Коми);

авария на объекте теплоснабжения г. Белоярский (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

действия органов управления и сил ПАО «Газпром»: при локализации и ликвидации газового фонтана на Бованенковском нефтегазоконденсатном месторождении (эпизод 1), при аварии на нефтеперекачивающей насосной станции с последующим возгоранием (эпизод 2) (Ямало-Ненецкий автономный округ);

действия органов государственной власти и органов местного самоуправления при внезапном нападении противника (Ямало-Ненецкий автономный округ);

авария на железнодорожном транспорте с разгерметизацией цистерн и возгоранием газозвоздушной смеси (Ямало-Ненецкий автономный округ);

пожар в больнице (высотное здание с массовым пребыванием людей) (Красноярский край);

проведение поисково-спасательных работ при провале под лед крупногабаритного транспортного средства, следовавшего по ледовой переправе (Республика Саха – Якутия);

проведение широкого спектра аварийно-спасательных работ силами Арктического комплексного аварийно-спасательного центра Главного управления МЧС России по Чукотскому автономному округу;

авиационное происшествие с воздушным судном в аэропорту (Ямало-Ненецкий автономный округ).

Заключение

Итогом Всероссийской научно-практической конференции «Безопасность Российской Арктики: исторические, геополитические, экологические, технико-экономические аспекты» стало принятие резолюции, согласно которой при решении проблемных вопросов обеспечения безопасности Арктики необходимо учитывать:

экстремальные природно-климатические условия, включая постоянный ледовый покров и дрейфующие льды;

очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкую плотность заселения;

удаленность от основных промышленных центров, высокую ресурсоемкость и зависимость хозяйствующей деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок из других регионов Российской Федерации;

низкую устойчивость экологических систем, определяющих биологическое равновесие и климат, а также их зависимость от незначительных антропогенных воздействий.

С учетом изложенного и в условиях геополитической обстановки реализация стратегических аспектов в решении проблемных вопросов развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения ее безопасности невозможна без внедрения междисциплинарных подходов в исследовании и решении данной проблемы.

Список литературы

1. Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: указ Президента Рос. Федерации от 05.03.2020 г. № 164 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347129/?ysclid=m7iu3w6126276338832 (дата обращения: 24.01.2025).

2. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: указ Президента Рос. Федерации от 26.10.2020 г. № 645 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/?ysclid=m7iwj48zx1700363433 (дата обращения: 24.01.2025).

3. Безопасная Арктика – 2025: Межведомственные опытно-исследовательские учения. URL: <https://safearctic.sibpsa.ru/about> (дата обращения: 13.01.2025).

4. Об утверждении плана развития Северного морского пути на период до 2035 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 г. № 2115-р // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405010751/> (дата обращения: 24.01.2025).

**Статья поступила в редакцию 24.01.2025;
одобрена после рецензирования 07.02.2025;
принята к публикации 27.02.2025.**

Зенкова Ирина Федоровна – кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник; **Козырев Евгений Вячеславович** – заместитель начальника центра – начальник отдела; **Луценко Олег Николаевич** – начальник отдела.

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Irina F. Zenkova – Candidate of Technical Sciences, Leading Researcher; **Evgeniy V. Kozyrev** – Deputy Head of the Research Center – Head of Department; **Oleg N. Lutsenko** – Head of Department.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.