

УДК 614.849

DOI: <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2025.39.76.006>

EDN: <https://elibrary.ru/iyhocf>

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Ирина Федоровна Зенкова

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Аннотация. В статье приведен обзор положений налогового законодательства, применение которых в рамках упрощенной системы налогообложения позволяет снизить итоговые расходы соискателей лицензии, лицензиатов при обеспечении соответствия лицензионным требованиям. В работе также рассмотрены вопросы, касающиеся учета расходов на обучение индивидуального предпринимателя – соискателя лицензии либо лицензиата. Приведен положения проекта федерального закона в части внесения изменений в размеры государственной пошлины.

Ключевые слова: пожарная безопасность, лицензия, налоговое законодательство, снижение итоговых расходов, государственная пошлина

Для цитирования: Зенкова И.Ф. Лицензирование в области пожарной безопасности: особенности налогового законодательства // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2025. № 4 (26). С. 51–56. DOI 10.37657/vniipo.avpb.2025.39.76.006. EDN IYHO CF.

FIRE SAFETY LICENSING: SPECIFICS OF TAX LEGISLATION

Irina F. Zenkova

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNI IPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.

Abstract. This article provides an overview of the provisions within the tax legislation, the application of which under the simplified taxation system can reduce the final costs for license applicants and licensees in ensuring compliance with licensing requirements. The work also addresses issues related to the accounting of educational expenses for an individual entrepreneur who is a license applicant or licensee. The provisions of a draft federal law concerning amendments to the state duty amounts are presented.

Keywords: fire safety, license, license, tax legislation, reduction of final costs, state duty

For citation: Zenkova I.F. Fire safety licensing: specifics of tax legislation. Aktual'nye voprosy pozharnoi bezopasnosti – Current Fire Safety Issues, 2025, no. 4, pp. 51-56. (In Russ.). DOI 10.37657/vniipo.avpb.2025.39.76.006. EDN IYHO CF.

Введение

Положениями действующего законодательства Российской Федерации, принятого в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, предусмотрена периодическая оценка достижения целей введения обязательных требований. Проведение данной оценки регулируется положениями Федерального закона № 247-ФЗ [1], а также Правилами оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования [2].

Оценка применения обязательных требований, а также подготовка доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере лицензирования деятельности в области пожарной безопасности проводится в отношении лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Оценка включает в себя, в том числе, анализ объема временных, материальных, финансовых и (или) иных затрат юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях соответствия лицензионным требованиям.

В настоящей статье предлагается рассмотреть особенности налогового законодательства применительно к действиям, связанным с предоставлением лицензии, а также внесением изменений в реестр лицензий.

Анализ особенностей налогового законодательства

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) [3] предусмотрено, что при использовании упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) возможно получение возврата денежных средств в следующих случаях.

Во-первых, согласно п. 1 ст. 333.16, ст. 333.17 и подп. 22 п. 1 ст. 346.16 НК РФ, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налогоплательщик может уменьшить полученные доходы на сумму налогов и сборов, уплаченных в соответствии с НК РФ. При обращении организаций или физических лиц за совершением юридически значимых действий государственная пошлина, взимаемая с них при обращении, является таким сбором.

Ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 99-ФЗ [4] определено, что за предоставление лицензии и внесение изменений в реестр лицензий уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Размеры государственной пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с лицензированием в области пожарной безопасности (далее – ПБ), определены в п. 92 ст. 333.33 действующей редакции НК РФ (части второй):

за предоставление лицензии МЧС – 7500 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий или переоформление лицензии, связанные с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе

лицензируемого вида деятельности, в том числе о реализуемых образовательных программах, – 3500 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий или переоформление лицензии в других случаях – 750 рублей.

Сумма перечисленной государственной пошлины может быть учтена для снижения налоговой базы по налогу.

Во-вторых, в подп. 30 п. 1 ст. 346.16 НК РФ установлено, что полученные налогоплательщиком доходы могут быть уменьшены на размер расходов оплаты услуг специализированных организаций по проведению экспертизы, обследований, выдаче заключений и предоставлению иных документов, наличие которых обязательно для получения лицензии (разрешения) на осуществление конкретного вида деятельности. Необходимость указанных услуг должна быть обусловлена нормами законодательства.

В соответствии с подп. «б» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений [5] у соискателя лицензии или лицензиата в наличии должно быть оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, прошедшие поверку в соответствии с Федеральным законом № 102-ФЗ [6]. Таким образом, стоимость услуг, оказанных специализированным центром по проведению требуемой поверки, может быть признана в расходах при УСН.

В-третьих, согласно подп. 33 п. 1 ст. 346.16 НК РФ, налогоплательщики при определении объекта налогообложения могут уменьшить полученные доходы на расходы, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров, состоящих в штате налогоплательщика, на договорной основе, в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 264 НК РФ. Расходы налогоплательщика на обучение по основным профессиональным образовательным программам, основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам, прохождение независимой оценки квалификации на соответствие требованиям к квалификации работников налогоплательщика включаются в состав прочих расходов, если:

обучение осуществляется на основании договора с российской образовательной организацией, научной организацией либо иностранной образовательной организацией, имеющими право на ведение образовательной деятельности, прохождение независимой оценки квалификации на соответствие требованиям к квалификации работника налогоплательщика осуществляется на основании договора оказания услуг по проведению независимой оценки квалификации на соответствие требованиям к квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обучение проходят работники налогоплательщика, заключившие с налогоплательщиком трудовые договоры, либо физические лица, заключившие с налогоплательщиком договоры, предусматривающие обязанность физического лица не позднее трех месяцев после окончания указанного обучения, оплаченного налогоплательщиком, заключить с ним трудовой договор и отработать у налогоплательщика не менее одного года, независимую оценку квалификации на соответствие требованиям к квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации проходят работники налогоплательщика, заключившие с ним трудовой договор.

Следует отметить, что ст. 15 и 20 Трудового кодекса Российской Федерации [7] установлено:

работник – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;

работодатель – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры;

трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, не относятся к категории работников. Кроме того, у таких физических лиц отсутствует другой субъект трудовых отношений – работодатель.

Исходя из вышеизложенного, индивидуальный предприниматель не вправе учитывать при определении объекта налогообложения в качестве расходов на подготовку и переподготовку кадров произведенные расходы в виде оплаты собственного обучения.

Заключение

Проведенный анализ отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих, в том числе, вопросы организации и обеспечения осуществления деятельности в области ПБ, позволил показать, как при использовании УСН, где объектом налогообложения являются доходы организации или индивидуального предпринимателя, уменьшенные на величину расходов, добросовестный соискатель лицензии либо лицензиат может снизить расходы, направленные на обеспечение требуемого соответствия лицензионным требованиям без снижения уровня качества получаемого в итоге затрат результата.

Дополнительно следует отметить, что 17 октября 2025 года на официальном сайте: [//regulation.gov.ru](https://regulation.gov.ru), предназначенном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, завершилось общественное обсуждение текста проекта Федерального закона «О внесении изменений в гл. 25.3 ч. второй Налогового кодекса Российской Федерации» (<https://regulation.gov.ru/projects/160105/>), ID проекта – 01/05/09-25/00160105.

В законопроекте ст. 333.33 НК РФ предлагается дополнить подп. 92.3, устанавливающим следующие размеры государственной пошлины, уплачиваемые за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием в области пожарной безопасности:

предоставление лицензии – 300 000 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности – 100 000 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий в других случаях – 5000 рублей.

Данные положения распространяются на лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

На дату написания статьи текст законопроекта прошел общественное обсуждение, а также независимую антикоррупционную экспертизу.

Список литературы

1. Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июля 2020 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/ (дата обращения: 17.10.2025).

2. Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования: постановление Правительства Российской Федерации от 31 дек. 2020 г. № 2454 // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400070436/?ysclid=mgz7mbz0s4269850282> (дата обращения: 17.10.2025).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федер. закон Рос. Федерации от 5 авг. 2000 г. № 117-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июля 2000 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 июля 2000 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 17.10.2025).

4. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апр. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 апр. 2011 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 17.10.2025).

5. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 2454 // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/74459559/?ysclid=mgz7x1h7e7993714218> (дата обращения: 17.10.2025).

6. Об обеспечении единства измерений: Федер. закон Рос. Федерации от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11 июня 2008 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 июня 2008 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77904/ (дата обращения: 17.10.2025).

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 17.10.2025).

**Статья поступила в редакцию 17.10.2025;
одобрена после рецензирования 30.10.2025;
принята к публикации 10.11.2025.**

Зенкова Ирина Федоровна – кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник.

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Irina F. Zenkova – Candidate of Technical Sciences, Leading Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.