

УДК 614.849

DOI: <https://doi.org/10.37657/vniipo.avpb.2026.35.35.006>

EDN: <https://elibrary.ru/fuaxkn>

ОСОБЕННОСТИ АКТУАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Зенкова Ирина Федоровна, Сорокин Владимир Александрович, Виноградова Ирина Олеговна

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Аннотация. В статье приведен обзор особенностей внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности и содержащие обязательные требования. Подготовлены выводы о соответствии порядка актуализации положениям концепции осуществления контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей периодический пересмотр обязательных требований.

Ключевые слова: пожарная безопасность, лицензионный контроль, обязательные требования, актуализация требований, оценка требований

Для цитирования: *Зенкова И.Ф., Сорокин В.А., Виноградова И.О.* Особенности актуализации нормативной правовой базы, регламентирующей лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности // Актуальные вопросы пожарной безопасности. 2026. № 2 (28). С. 49–54. DOI 10.37657/vniipo.avpb.2026.35.35.006. EDN FUAXKN.

FEATURES OF UPDATING THE REGULATORY LEGAL FRAMEWORK GOVERNING LICENSING OF FIRE SAFETY ACTIVITIES

Irina F. Zenkova, Vladimir A. Sorokin, Irina O. Vinogradova

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.

Abstract. The article provides an overview of the features of amendments to the regulatory legal acts of the Russian Federation governing the organization and implementation of licensing of activities in the field of fire safety. Conclusions were drawn on the procedure for updating the provisions of the concept for control and supervision activities, which provides for the periodic revision of mandatory requirements.

Keywords: fire safety, license control, mandatory requirements, requirements updating, requirements assessment

For citation: *Zenkova I.F., Sorokin V.A., Vinogradova I.O.* Features of updating the regulatory legal framework governing licensing of fire safety activities. Aktual'nye voprosy pozharnoi bezopasnosti – Current Fire Safety Issues, 2026, no. 2, pp. 49-54. (In Russ.). DOI 10.37657/vniipo.avpb.2026.35.35.006. EDN FUAXKN.

Введение

В настоящей статье представлены результаты краткого анализа изменений, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации (далее – НПА), регламентирующие организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, вступивших в силу с 1 марта 2026 года. Также в статье представлена информация о порядке актуализации НПА, содержащих обязательные требования (далее – ОТ).

Основные положения

Порядок лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности определяется положениями о лицензировании деятельности:

по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры [1];

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений [2].

Согласно изменениям, внесенным в положения о лицензировании и вступившим в силу с 1 марта 2026 г. [3], из вышеуказанных положений [1, 2] были исключены отдельные нормы, регламентирующие подписание заявления на предоставление лицензии (внесения изменений в реестр лицензий).

Взамен отдельных пунктов НПА были дополнены отсылками, поясняющими, что подписание заявления на предоставление лицензии или внесения изменений в реестр лицензий осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 13 или частью 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ [4].

Такой подход исключил дублирование ОТ, что полностью соответствует требованиям части 2 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ [5], в которой указано, что «обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними».

Дополнительно следует отметить, что рассматриваемые в статье редакции положений о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности действуют до 1 сентября 2026 г.

Решение о возможности продления срока действия НПА, устанавливающих ОТ при лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности, принимается по результатам рассмотрения подготовленного МЧС России доклада о достижении целей введения ОТ [6], в процессе которого в установленном порядке проводится оценка их фактического воздействия на субъекты регулирования:

анализ обоснованности установленных ОТ;

выявление избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей;

определение и оценка применения ОТ и др.

Сформированные на основании положений о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности ОТ включены в Реестр обязательных требований (ot.gov.ru) (далее – Реестр).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации [7], Реестр создан в целях обеспечения открытости и предсказуемости ОТ и представляет собой единую платформу, на которой собрана информация обо всех ОТ, которые

проверяются как в рамках контроля (надзора), так и при выдаче разрешений (в том числе, лицензий).

Информация об ОТ по видам контроля (надзора) и разрешительной деятельности вносится соответствующими федеральными органами исполнительной власти и включает в себя сведения о содержании ОТ, а также наименование НПА, которыми ОТ утверждены, положения об ответственности за нарушение ОТ.

Реестр является общедоступной платформой для всех заинтересованных лиц, которая интегрирована с другими системами контрольно-надзорной деятельности, в том числе с Единым реестром контрольно-надзорных мероприятий (далее – ЕРКНМ). Информация об ОТ используется при составлении планов проверок и оформлении результатов контрольно-надзорных мероприятий в ЕРКНМ.

Оценка соблюдения ОТ происходит в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции и других форм оценки и экспертизы.

В качестве дополнения обратимся к части 3 статьи 7 Федерального закона № 247-ФЗ [5], согласно которой ОТ, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

Таким образом, внесение изменений в иные НПА и нормативные документы по пожарной безопасности (далее – НД) должно сопровождаться анализом ОТ, содержащихся в положениях о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности, на предмет исключения правовых коллизий.

Так, положением по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры [1] установлено, что к ОТ при осуществлении лицензируемого вида деятельности относится соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных МЧС России. Требования к порядку учета пожаров и их последствий за период действия указанного ОТ устанавливались соответствующими приказами МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 (срок действия с 1 января 2021 г. по 31 августа 2025 г.) и от 8 апреля 2025 г. № 290 (срок действия с 1 сентября 2025 г. по 1 сентября 2031 г.) [8, 9]. Редакции формулировок приведены в таблице.

Редакции положений НД, содержащих требование к порядку учета пожаров и их последствий

Пункт 13 приказа МЧС России от 21.11.2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий»	Пункт 8 приказа МЧС России от 08.04.2025 г. № 290 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий»
Официальному статистическому учету подлежат все пожары, для ликвидации которых привлекались юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию МЧС России на право осуществления деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензиаты), подразделения пожарной охраны, не являющиеся лицензиатами, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны и лицензиаты не участвовали, но информация о которых поступила от физических и юридических лиц.	Официальному статистическому учету подлежат все пожары <7>, для ликвидации которых привлекались юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на право осуществления деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры <8> (далее – лицензиаты), подразделения пожарной охраны, не являющиеся лицензиатами, а также пожары, в ликвидации которых подразделения пожарной охраны и лицензиаты не участвовали, но информация о которых поступила к ним от <u>физических и юридических лиц.</u> <7> Абзац третьей части первой статьи 1 Федерального закона № 69-ФЗ. <8> Пункт 14 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 данный акт действует до 1 сентября 2026 г.

Таким образом, положения нового документа не противоречат ОТ, установленным положением по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Заключение

Изменения в НПА, регламентирующих лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности и содержащие ОТ, вносятся при наличии положительного заключения Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, в котором содержатся выводы об отсутствии в проекте НПА положений, которые вводят избыточные требования либо приводят к необоснованным расходам. Работа по актуализации ведется таким образом, чтобы обеспечить гармонизацию с иными НПА и НД, положения которых направлены на поддержку лицензиатов при выполнении (соответствии) ОТ.

При этом внесение изменений в НПА, содержащие ОТ, включенные в Реестр, осуществляется поэтапно, с периодической оценкой достижения целей введения указанных ОТ в подготовленном МЧС России соответствующем докладе.

Список литературы

1. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2020 г. № 1128 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359053/?ysclid=mosblf1dad292585245 (дата обращения: 30.04.2026).

2. Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры: постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2020 г. № 1131 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359054/9a25796a93db1da34a8758bf0cef40bb1c465d1f/?ysclid=mosbxgscx71882416188 (дата обращения: 30.04.2026).

3. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 2 окт. 2025 г. № 1523 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_515821/?ysclid=mosbz6cc2k305175200 (дата обращения: 30.04.2026).

4. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апр. 2011 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 апр. 2011 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/?ysclid=mosc7hmxzj131271684 (дата обращения: 30.04.2026).

5. Об обязательных требованиях в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 июля 2020 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 июля 2020 г. // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358670/?ysclid=moscfb12iz190833447 (дата обращения: 30.04.2026).

6. Об утверждении Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования: постановление Правительства Рос. Федерации от 31 дек. 2020 г. № 2454 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373597/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=moscidhi1914325365 (дата обращения: 30.04.2026).

7. Официальный сайт Минэкономразвития России – Реестр обязательных требований. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/reestr_obyazatelnyh_trebovaniy/ (дата обращения: 30.04.2026).

8. Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий: приказ МЧС России от 21.11.2008 г. № 714 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82616/?ysclid=mosclzfc1f19922171 (дата обращения: 30.04.2026).

9. Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий: приказ МЧС России от 08.04.2025 г. № 290 // КонсультантПлюс: справ.-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_506492/?ysclid=mosco2hpcf505713706 (дата обращения: 30.04.2026).

**Статья поступила в редакцию 30.03.2026;
одобрена после рецензирования 24.04.2026;
принята к публикации 22.05.2026.**

Зенкова Ирина Федоровна – кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник; **Сорокин Владимир Александрович** – начальник сектора; **Виноградова Ирина Олеговна** – старший научный сотрудник.

Всероссийский ордена “Знак Почета” научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ФГБУ ВНИИПО МЧС России), г. Балашиха, Московская область, Россия.

Irina F. Zenkova – Candidate of Technical Sciences, Leading Researcher; **Vladimir A. Sorokin** – Chief of Sector; **Irina O. Vinogradova** – Senior Researcher.

All-Russian Research Institute for Fire Protection (VNIIPO), the Ministry of the Russian Federation for Civil Defence, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters (EMERCOM of Russia), Balashikha, Moscow region, Russia.