

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ПИСЬМЕННЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ОТВЕТЫ ГРАЖДАНАМ И ОБРАЩЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ)» ЗА 2025 ГОД**

В современном мире обеспечение безопасности граждан от пожаров и связанных с ними чрезвычайных ситуаций является одной из приоритетных задач государства. Ключевую роль в решении этой задачи играет научное консультирование, которое обеспечивает передачу актуальных научных знаний непосредственно гражданам, организациям и федеральным органам исполнительной власти.

Ведущее место в этой системе принадлежит Федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский ордена „Знак Почета“ научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – институт).

Фундаментом научного консультирования граждан выступает многолетняя исследовательская деятельность института по широкому спектру направлений.

Порядок рассмотрения обращения граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регламентирован Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Основные направления научной деятельности института включают в себя:

1. Разработку и совершенствование системы технического регулирования в области пожарной безопасности. Институт участвует в разработке и реализации государственной политики, создании нормативно-технической базы, обеспечивающей безопасность граждан.
2. Научно-техническое и методическое обеспечение органов управления и подразделений МЧС России по проблемам предупреждения и тушения пожаров.
3. Исследование пожарной опасности веществ, материалов, изделий, зданий и сооружений.
4. Разработку и совершенствование средств противопожарной защиты, пожарно-технического вооружения, пожарных спасательных устройств.

Важным аспектом деятельности института является его участие в работе международных организаций в области пожарной безопасности. Ученые и специалисты института ведут совместные исследования с большим количеством российских организаций и предприятий, а также с зарубежными фирмами.

Особо следует отметить участие института в работе Технического комитета по стандартизации «Пожарная безопасность» (ТК 274), что подтверждается соответствующими нормативными документами. Это позволяет институту непосредственно влиять на формирование национальных стандартов в области пожарной безопасности, которые затем применяются в повседневной жизни граждан.

Качество научного консультирования граждан напрямую зависит от уровня подготовки специалистов, осуществляющих эту деятельность. В штате института трудится 21 доктор и 67 кандидатов наук, а также высококвалифицированные специалисты, способные решать сложные научно-практические задачи.

Законодательство Российской Федерации предписывает, что государственные и общественные органы, их руководители должны принимать и в соответствии с их компетенцией в установленные сроки рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, представлять на них ответы и принимать необходимые меры.

Обращение гражданина – это направленное в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменное предложение, заявление или жалоба к должностному лицу.

В законе закреплены три вида обращений:

- предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

- заявление – это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, сообщение о недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, критика деятельности этих органов и должностных лиц;

- жалоба – это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов прав, свобод или законных интересов других лиц.

Формы подачи обращений бывают письменные, устные (в том числе, когда гражданин обращается на личном приеме, по телефону), а также в виде электронного документа. Ответы на обращения дается на фирменном бланке органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица.

В 2025 году в ФГБУ ВНИИПО МЧС России было осуществлено научное консультирование, выработка практических рекомендаций и предложений – в объеме 9930 единиц, общее количество рассмотренных документов составило 21 097 единиц.

Следует указать, что 23 % обращений (2307 единиц) от общего количества рассмотренных документов составляют обращения структурных подразделений МЧС России, 29 % (2885 единиц) – обращения граждан, 48 % (4738 единиц) – обращения сторонних организаций.

Объемы исполненных поручений центрального аппарата МЧС России остаются на традиционно постоянном высоком уровне, при этом по сравнению с 2024 годом отмечается увеличение количества оказанных консультационных услуг на 7%.

Преобладающее количество обращений граждан и организаций, рассматриваемых в ФГБУ ВНИИПО МЧС России, относятся к работе противопожарной службы и соблюдению норм пожарной безопасности. К наиболее часто задаваемым вопросам относятся разъяснения нормативной базы и сводов правил по пожарной безопасности, комментарии особенностей регулирования требований пожарной безопасности. Это является одной из основных целей института, а именно проведение единой научно-технической политики в области обеспечения пожарной безопасности. Поступающие обращения преимущественно содержат вопросы нормативного правового регулирования и правоприменения в области пожарной безопасности, где заявители просят дать разъяснения новых и действующих требований нормативных правовых актов, сводов правил, необходимых для их реализации организационных и технических мероприятий. Динамика оказания консультационных услуг представлена в таблице.

## Оказание консультационных услуг

|                                        | 2024 год | 2025 год | Динамика |
|----------------------------------------|----------|----------|----------|
| Научное консультирование, в том числе: | 9813     | 9930     | + 1,2 %  |
| МЧС России                             | 2156     | 2307     | + 7,0 %  |
| Организации                            | 4407     | 4738     | + 7,5 %  |
| Граждане                               | 3250     | 2885     | - 12,5 % |

ФГБУ ВНИИПО МЧС России играет ключевую роль в системе научного консультирования граждан и федеральных органов исполнительной власти.

## Статью подготовили:

Ю.А. Багаев, нач. сектора;  
Е.А. Вишнякова, ст. науч. сотр.;  
М.А. Чекой, науч. сотр.;  
С.В. Двинянина, науч. сотр.;  
И.В. Атаманов, науч. сотр.  
(ФГБУ ВНИИПО МЧС России)

**Поступила в редакцию 01.04.2026 г.;  
принята к публикации 01.05.2026 г.**